

**Аналитические материалы по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации**  
**(Апрель 2018 г.)**

1. Анализ результатов контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере:

В соответствии с п. 10 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», приведенными в приложении № 11 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642, объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, софинансируемого за счет субсидии, утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации (определяется сводной бюджетной росписью бюджета субъекта Российской Федерации) с учетом установленных соглашением значений показателей результативности использования субсидии. Объем поставок только за счет средств по Соглашению между Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее – Соглашение) должен обеспечить достижение показателя "Увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии "Печать КИМ в ППЭ".

2. Анализ типовых ошибок при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

Анализ реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, позволил выявить типовые ошибки,

которые допускаются субъектами Российской Федерации при освоении средств субсидии.

Среди типовых ошибок, допущенными субъектами Российской Федерации при реализации мероприятий государственных программ в сфере образования, наиболее часто встречаются:

- оснащение организаций, не являющихся ППЭ, за счет средств по Соглашению;
- реализация мероприятий, относящимся к другим мероприятиям государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;
- несоответствие технологической карты оснащенности пунктов проведения экзаменов требованиям к оборудованию, указанным в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в ППЭ, а также плановому значению показателя результативности «увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ», установленному в Соглашении;
- несоответствие количества и характеристик мероприятий в плане-графике проведения мероприятий показателям результативности, установленным в Соглашении;
- планирование и осуществление мероприятий, не оказывающих влияние на достижение показателей результативности, установленных в Соглашении.

В соответствии с п. 4.3.3 Соглашения субъект Российской Федерации обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установленных в соответствии с приложением № 2 к Соглашению. Поэтому закупки и мероприятия, осуществляемые в рамках Соглашения, должны быть направлены на достижение соответствующих показателей результативности с соблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Анализ публикаций и разъяснений органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, в том числе в сфере образования:

Министерство финансов Российской Федерации в связи с поступающими обращениями подготовило пояснения по порядку формирования Отчета о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, по форме согласно приложению № 6 к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 13.12.2017 № 232н. Указанные пояснения представлены письмом Минфина России от 13.04.2018 №09-10-

07/24664. При подготовке отчета по Соглашению за 1-е полугодие 2018 года следует руководствоваться пояснениями Минфина России, в том числе следующими указаниями (в части сведений, представлявшихся за 1-й квартал 2018 года):

В разделе "1. Движение денежных средств" Отчета:

по строке 020 в графе 5 указываются объемы Субсидии, предоставляемой в текущем финансовом году, указанные в пункте 2.2 Соглашения. Графы 3, 4 и 6 не заполняются;

по строке 030: в графе 3 указывается объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете (сводной бюджетной росписи бюджета) субъекта Российской Федерации, на исполнение расходного обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется Субсидия, за отчетный период. Графы 4, 5 и 6 не заполняются;

В разделе "2. Сведения о направлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется из федерального бюджета" в графе 5 указываются объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете (сводной бюджетной росписи) субъекта Российской Федерации на исполнение софинансируемого из федерального бюджета расходного обязательства субъекта Российской Федерации.

4. Результаты анализа вопросов, поступающих в рамках консультационной поддержки представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

Вопрос: Можно ли оплатить проезд и проживание к месту проведения образовательных мероприятий участников из другого субъекта Российской Федерации?

Ответ: Транспортные расходы компенсируются в рамках командировочных расходов и оплачиваются направляющей стороной (работодателем участникам). Оплата организатором мероприятия транспортных расходов обучающихся за счет средств, предусмотренных для реализации мероприятий в рамках Соглашения, будет признано нецелевым расходованием средств. При проведении межрегиональных и обучающих мероприятий может быть предусмотрена оплата работы лекторов в рамках соответствующих гражданско-правовых договоров с учетом установленных региональных нормативов оплаты таких работ.

Вопрос: Можно ли средства экономии на закупках для оснащения ППЭ в рамках Соглашения направить на оснащение РЦОИ?

Ответ: Направлять на оснащение РЦОИ средства, предусмотренные на реализацию мероприятий в рамках Соглашения, в том числе средства сэкономленные по результатам закупок, нельзя, поскольку соответствующее направление расходов и показатели не предусмотрены Соглашением.

Вопрос: Можно ли на средства экономии от электронного аукциона заключить контракт

с единственным поставщиком до 100 тыс. руб., который являлся победителем в этом аукционе.

Ответ: В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе). осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Закон о контрактной системе не содержит ограничений на выбор единственного поставщика в связи с результатами проведения других закупочных процедур.

5. Анализ типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Среди типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) целесообразно отметить следующие:

Несоблюдение национального режима закупок, заключающееся в нарушении положений Закона о контрактной системе (часть 3 статьи 14 и пункт 7 части 5 статьи 63) в связи с тем, что при закупке оргтехники (ноутбуков, принтеров и пр.) не установлены ограничения в допуске согласно Приказу Минэкономразвития России от 25.03.2014 №155 «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Постановлению Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2016 г. № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Отсутствие идентификационного кода закупки в контракте. В соответствии с частью 1 статьи 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, в контракте.

Ограничение количества участников закупки путем включения в описание объекта закупки требований, влекущих такое ограничение, в том числе по причине указания отдельных компонент, используемых в товарах одного производителя. В силу статьи 64 Закона о контрактной системе документация о проведении аукциона в числе прочего должна содержать описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной

системе. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров.