

**Аналитические материалы по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации  
(Май 2018 г.)**

1. Анализ результатов контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере:

В региональную госпрограмму должны быть внесены изменения в части объемов финансирования и наименования мероприятия «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами» в соответствии с Соглашением между Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее – Соглашение).

Обязательство по включению в региональную госпрограмму мероприятия с указанным наименованием формально следует из условий Соглашения. Согласно п. 1.2. Соглашения предоставление Субсидии осуществляется в соответствии с перечнем мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, согласно приложению № 1 к Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, утвержденным правовым актом субъекта Российской Федерации. Согласно п. 3.2. Соглашения Субсидия предоставляется при выполнении условия о наличии правового акта субъекта Российской Федерации об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, указанного в разделе I «Предмет Соглашения». В разделе I Соглашения указан правовой акт субъекта Российской Федерации, которым утверждена региональная госпрограмма. В перечне (приложение № 1 к Соглашению) указано мероприятие «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами».

Таким образом, исходя из положений Соглашения, в региональную госпрограмму должно быть включено мероприятие «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами» и соответствующие объемы финансирования. Кроме того, для обеспечения открытости и достоверности сведений о достижении показателей результативности в региональную

госпрограмму рекомендуется включить показатели и их плановые значения, указанные в приложении № 2 «Показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия» к Соглашению.

2. Анализ типовых ошибок при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

Анализ реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, позволил выявить типовые ошибки, которые допускаются субъектами Российской Федерации при освоении средств субсидии.

Среди типовых ошибок, допущенными субъектами Российской Федерации при реализации мероприятий государственных программ в сфере образования, наиболее часто встречаются:

- оснащение организаций, не являющихся ППЭ, за счет средств по Соглашению;
- реализация мероприятий, относящихся к другим мероприятиям государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;
- несоответствие технологической карты оснащенности пунктов проведения экзаменов требованиям к оборудованию, указанным в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в ППЭ, а также плановому значению показателя результативности «увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ», установленному в Соглашении;
- несоответствие количества и характеристик мероприятий в плане-графике проведения мероприятий показателям результативности, установленным в Соглашении;
- планирование и осуществление мероприятий, не оказывающих влияние на достижение показателей результативности, установленных в Соглашении;
- планирование межрегиональных мероприятий без учета требуемых количественных характеристик (в каждом межрегиональном мероприятии должны принять участие не менее 50 специалистов, включая представителей не менее 4-х субъектов Российской Федерации);
- формирование тематик межрегиональных мероприятий по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур, а также мероприятий, направленных на уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня», без учета предметов (русский язык и математика) в

соответствии с коэффициентами высокобалльников в 2017 году, указанными в заявке на конкурсный отбор по субсидии.

Межрегиональные мероприятия по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур должны проводиться по тематике предмета (предметов), по которому (по которым) коэффициент высокобалльников в 2017 году меньше или равен единице ( $\leq 1$ ).

Мероприятия, направленные на уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня», должны проводиться по тематике предмета (предметов), по которому (по которым) коэффициент высокобалльников в 2017 году строго больше единицы ( $> 1$ ).

В соответствии с п. 4.3.3 Соглашения субъект Российской Федерации обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях финансирования которых предоставляется субсидия, установленных в соответствии с приложением № 2 к Соглашению. Поэтому закупки и мероприятия, осуществляемые в рамках Соглашения, должны быть направлены на достижение соответствующих показателей результативности с соблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Анализ публикаций и разъяснений органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, в том числе в сфере образования:

Согласно письму Казначейства России от 19.01.2018 № 07-04-05/03-739 «Об осуществлении контролей, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999» в соответствии с Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации основанием для отказа казначейством во внесении сведений о соглашениях или изменениях, которые вносятся в соглашения, в реестр соглашений является несоответствие соглашений или изменений положениям, предусмотренным пунктами 8(1) и 10 - 12 указанных Правил. При этом Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства при проверке соглашений учитывает, в том числе:

копии выписки из закона о бюджете субъекта Российской Федерации (выписки из сводной бюджетной росписи бюджета субъекта Российской Федерации), подтверждающей размер общего объема бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации на

исполнение соответствующих расходных обязательств, направленной в Межрегиональное операционное УФК одновременно с соответствующей информацией и документами о соглашении, подлежащими включению в реестр соглашений, посредством государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет";

копий документов, направленных в Межрегиональное операционное УФК посредством системы "Электронный бюджет" одновременно с документом о внесении изменений в соглашение и информацией об изменении соглашения (в случаях, предусмотренных пунктами 8(1) и 12 Правил), в том числе:

документа, подтверждающего невозможность выполнения условий предоставления субсидии вследствие обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих исполнению соответствующих обязательств;

документа, подтверждающего изменение значений целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации;

документа, подтверждающего сокращение размера субсидии более чем на 20%.

4. Результаты анализа вопросов, поступающих в рамках консультационной поддержки представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

Вопрос: Необходимо ли подписывать дополнительное соглашение при изменении месяца перечисления средств субсидии?

Ответ: Подписывать дополнительное соглашение не требуется, поскольку график перечисления средств субсидии не утверждён Соглашением. При этом в Рособрнадзор должно быть направлено официальное письмо от органа государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, содержащее график перечисления средств субсидии с указанием конкретных дат перечисления, а также с подробным описанием объективных причин не освоения средств субсидии.

Вопрос: Как и когда можно внести изменения в информацию о планируемом освоении средств субсидии?

В случае изменения информации о планируемом освоении средств, представляемых на финансовое обеспечение мероприятия "Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами" Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» уточненные данные с указанием причин изменения необходимо направить в Рособрнадзор до 20 числа месяца, предшествующего месяцу, с которого предполагается ввести в действие изменения

предельных объемов оплаты денежных обязательств.

Вопрос: Что можно оплатить за счет средств субсидии и регионального софинансирования при проведения обучающих мероприятий для лиц, привлекаемых в качестве наблюдателей при проведении ЕГЭ, ОГЭ, ВПР?

За счет средств субсидии и регионального софинансирования при проведения обучающих мероприятий для лиц, привлекаемых в качестве наблюдателей при проведении ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, может быть оплачена работа лекторов (преподавателей) с учётом нормативов оплаты труда, утвержденных (действующих) в учреждении, и их командировочные расходы при осуществление выездов в населённые пункты субъекта Российской Федерации для проведения очных обучающих мероприятий, а также могут быть оплачены организационно-технические расходы на проведение обучающих мероприятий, в том числе: аренда помещения и технических средств обучения (в случае отсутствия необходимых ресурсов в учреждении), оплата услуг технического персонала по гражданско-правовым договорам, разработка и изготовление новых актуальных обучающих раздаточных материалов при наличии объективных причин для доработки ранее использовавшихся материалов, оплата информационно-технических услуг по предоставлению платформы для вебинара).

5. Анализ типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Среди типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) целесообразно отметить следующие:

Отсутствие на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, соответствующего Порядку подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236, при размещении закупки на поставку оборудования с установленным программным обеспечением иностранного происхождения.

Необоснованное ограничение количества участников закупки путем установления некорректных и избыточных требований в описании объектов закупки - оборудования для оснащения ППЭ, в том числе в связи с установлением ограничений для лучших максимальных характеристик.

Указание в планах графиках закупок и закупочной документации параметров оборудования ниже характеристик, предусмотренных Требованиями к техническому

оснащению в ППЭ для печати полного комплекта ЭМ в аудиториях ППЭ и перевода бланков ответов участников ЕГЭ в электронный вид, представленных в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2018 году (Приложение 1 к письму Рособрнадзора от 27.12.2017 № 10-870).