

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки

СОГЛАСОВАНО

Генеральный директор
Общества с ограниченной
ответственностью «Оценка качества
образования»

Начальник управления оценки качества
общего образования Федеральной службы
по надзору в сфере образования и науки

_____ (А.В. Костюк)

_____ (И.К. Круглинский)

«___» _____ 2018 г.

«___» _____ 2018 г.

Методические рекомендации по реализации мероприятий, направленных на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования и создание национальных механизмов оценки качества (с учетом мероприятий, предусмотренных в составе заявок субъектов Российской Федерации, с которыми заключены Соглашения, поданных ими ранее для участия в отборе)

(Государственный контракт от 09.02.2018 года № Ф-05-кк-2018)

Москва, 2018

1. Перечень условных обозначений и сокращений

ВПР	Всероссийская проверочная работа
ЕГЭ	Единый государственный экзамен
Минобрнауки России	Министерство образования и науки Российской Федерации
ОГЭ	Основной государственный экзамен
Рособрнадзор	Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки
Программа, ГПРО	Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»
Соглашение	Соглашение между Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»
Организация-оператор	Общество с ограниченной ответственностью «Оценка качества образования» - организация, ответственная за организационно-техническое, экспертно-аналитическое и мониторинговое обеспечение выполнения условий Соглашений (государственный контракт от 09 февраля 2018 года № Ф-05-кв-2018 на выполнение работ по мониторинговому сопровождению мероприятий, реализуемых в субъектах Российской Федерации в рамках мероприятий государственных программ по мероприятию «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» и предусматривающих предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для их софинансирования)
Отбор государственных программ развития образования субъекта Российской Федерации	Отбор субъектов Российской Федерации на предоставление в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия 5.1 «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов

	оценки качества» Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы (номер отбора Ф-01-ос-2018)
Региональная программа	Государственная программа развития образования субъекта Российской Федерации

2. Процедуры реализации мероприятий, направленных на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования и создание национальных механизмов оценки качества государственных программ субъектов Российской Федерации по основному мероприятию «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами» подпрограммы «Совершенствование управления системой образования» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» регламентируется следующими нормативными документами:

1) Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 31.01.2018 № 90 «О внесении изменения в пункт 23 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»).

2) Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования, в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (Приложение № 11 к государственной программе), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»).

3) Федеральным законом от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (статья 10 «Межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура», таблица 63 «Распределение субсидий на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования на 2018 год» приложения 33).

4) Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.12.2017 № 232н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из

федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 22.12.2017 № 49382).

5) Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в ред. приказа Минфина России от 29.11.2017 № 210н).

3. Рекомендации по порядку предоставления и использования средств субсидии.

3.1. Мероприятия федерального уровня:

заключение Соглашений между Рособрнадзором и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия Программы.

В соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.12.2017 № 232н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации» заключение Соглашений осуществляется в электронной подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» в соответствии с «Руководством пользователя по работе с подсистемой бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» по заключению соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации для получателей субсидии», размещенным на сайте Министерства финансов Российской Федерации (<http://minfin.ru/ru/performance/ebudget/agreements/>).

а) получение заявок от высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по развитию национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования;

б) перечисление средств субсидий в бюджет субъектов Российской Федерации. Перечисление субсидий осуществляется в установленном порядке на счета, открытые территориальным органам Федерального казначейства в учреждениях Центрального банка Российской Федерации для учета операций со средствами бюджетов субъектов Российской Федерации;

в) осуществление контроля за исполнением обязательств, предусмотренных Соглашением, в том числе за целевым использованием субсидии, полученной в рамках Соглашения;

г) осуществление оценки эффективности использования субсидии, исходя из достижения значений показателей результативности использования субсидии в рамках Соглашения;

д) осуществление проверок соблюдения условий, установленных при предоставлении субсидии, в том числе целевого и эффективного использования субсидии, полученной в рамках Соглашения, и соответствия представленных отчетов фактическому состоянию в соответствии с «Методикой мониторинга, анализа, экспертизы и информационного сопровождения хода реализации Соглашений и целевого использования в 2018 году средств субсидий, выделяемых субъектам Российской Федерации в рамках реализации ГПРО по мероприятию «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами», разработанной в рамках государственного контракта от 09.02.2018 № Ф-05-кс- 2018.

Экспертной организацией (Общество с ограниченной ответственностью «Оценка качества образования») осуществляется консультационная поддержка реализации мероприятий по развитию национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования, осуществляемых в рамках соглашений между Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

В целях обеспечения консультационной поддержки реализации указанных мероприятий функционируют:

«горячая линия» по многоканальному телефону +7 800 511 51 56 и электронной почте consultant@edu-oko.ru (режим работы – 5 рабочих дней в неделю с 9-00 до 18-00 по московскому времени, бесплатный звонок для вызывающей стороны);

Интернет-ресурс по адресу: <http://edu-oko.ru/gpro> .

3.2. Мероприятия регионального уровня

3.2.1. Субсидии предоставляются по результатам отбора государственных программ развития образования субъекта Российской Федерации в соответствии Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования, в рамках государственной программы Российской Федерации

«Развитие образования» (Приложение № 11 к государственной программе), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».

3.2.2. Субсидии предоставляются на основании Соглашения, заключаемого Рособрнадзором с высшим исполнительным органом власти субъекта Российской Федерации в электронной подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.12.2017 № 232н «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации».

Субсидии предоставляются при соблюдении Получателем условий предоставления субсидий, предусмотренных пунктом 8 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999, а также обязательств, предусмотренных п.3.2. Соглашения:

а) наличие правового акта (наименование субъекта Российской Федерации) об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, указанного в разделе I «Предмет Соглашения» Соглашения;

б) наличие в бюджете (бюджет субъекта Российской Федерации) соответствующих бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, в объеме, предусмотренном пунктом 2.1 Соглашения;

в) соответствие настоящего Соглашения положениям пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

Документы, подтверждающие выполнение условий предоставления Субсидии, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 3.2 Соглашения, представляются однократно Субъектом в территориальный орган Федерального казначейства.

Таким образом, для выполнения мероприятий, предусмотренных заключенным Соглашением, необходимо:

наличие утвержденной государственной программы развития образования субъекта Российской Федерации, включающей мероприятие по развитию национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования и включающей направления мероприятия, предусмотренные в Отборе государственных программ развития образования субъекта Российской Федерации, в рамках которых предоставляется субсидия;

обязательство субъекта Российской Федерации по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых государственной программой развития образования субъекта Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным Соглашением;

соблюдение условий заявки на участие в Отборе государственных программ развития образования субъекта Российской Федерации.

В этой связи следует внести соответствующие коррективы в содержание государственной программы развития образования субъекта Российской Федерации в части включения мероприятий, уточнения формулировок и отражения показателей в соответствии с заключенным Соглашением, а также учета объема финансирования из федерального бюджета на реализацию государственной программы развития образования субъекта Российской Федерации.

3.2.3. В соответствии с вышеизложенным должны быть выполнены мероприятия по:

а) подготовке решения (постановления, распоряжения) высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу развития образования...» в соответствии с предоставлением субсидий из федерального бюджета в рамках мероприятий «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами».

Следует учесть, что изменения, внесенные в государственную программу развития образования, должны отражать наименование мероприятия «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами», а также сумму субсидии из федерального бюджета и сумму софинансирования из бюджета Российской Федерации;

б) подготовке решения (закона) о бюджете субъекта Российской Федерации, о внесении изменений в сводную бюджетную роспись субъекта Российской Федерации и распределении средств (субсидии и объема софинансирования) на мероприятия государственной программы.

В соответствии с письмом Минфина России от 4 октября 2017 г. № 09-10-07/64664 внесение средств возможно путем изменений в сводную бюджетную роспись.

Документы, подтверждающие выполнение условий предоставления субсидии, предусмотренных подпунктами «а» и «б» пункта 3.2 Соглашения, представляются однократно субъектом Российской Федерации в территориальный орган Федерального казначейства.

В целях подтверждения выполнения обязательств, предусмотренных п. 3.2.

Соглашения, в Рособрнадзор должна быть представлена:

информация о внесении изменений в государственную программу развития образования субъекта Российской Федерации с приложением заверенной копии соответствующего нормативного правового акта;

информация о внесенных изменениях в закон о бюджете субъекта Российской Федерации, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на поддержку мероприятия «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами» Программы на сумму поступившей субсидии с приложением заверенной копии выписки из закона о бюджете.

Объем софинансирования из регионального бюджета должен быть полностью включен в объем финансирования региональной программы. Расходные обязательства по финансированию мероприятий возникают с момента внесения изменений в нормативный правовой акт. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования, не содержат положения о возмещении ранее произведенных расходов.

3.2.4. Для использования средств субсидии должны быть выполнены следующие мероприятия:

а) сформирована межведомственная рабочая группа по исполнению условий Соглашения (информация о формировании межведомственной рабочей группы по исполнению условий Соглашения, а также копия приказа об утверждении рабочей группы с контактной информацией представляется в Рособрнадзор в рамках соответствующего запроса);

б) подготовлено решение (постановление, распоряжение) высшего органа исполнительной власти, заключившего Соглашение, о наделении полномочиями органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, по вопросам расходования средств субсидий;

в) определен оператор расходования средств субсидии из федерального бюджета. Операторами средств могут выступать муниципальные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, иные организации, принимающие участие в освоении субсидии из федерального бюджета и софинансировании Соглашения. Информация об операторе средств субсидии из федерального бюджета с приложением копий нормативных или распорядительных актов, которыми определен оператор указанных средств (приказа об

определении оператора расходования средств субсидии из федерального и регионального бюджетов) представляется в Рособрнадзор в рамках соответствующего запроса;

г) уточнен план-график реализации мероприятий государственной программы субъекта Российской Федерации в соответствии с формой, представленной в Приложении № 1.

При уточнении плана-графика должны учитываться мероприятия и сроки их проведения, указанные в заявке субъекта Российской Федерации, поданной для Отбора государственных программ развития образования субъекта Российской Федерации.

д) подготовлены и представлены в Рособрнадзор копии соглашений, заключаемых Получателем средств субсидий с уполномоченным органом местного самоуправления в случае, если субсидия используется субъектом Российской Федерации на софинансирование муниципальных программ (планов), предусматривающих осуществление направления;

е) подготовлены и согласованы с Рособрнадзором изменения, планируемые к внесению в государственную программу развития образования субъекта Российской Федерации, которые влекут изменения объемов финансового обеспечения и (или) показателей результативности государственной программы и (или) изменение состава мероприятий государственной программы, на которые предоставляется субсидия;

ж) подготовлены и представлены в Рособрнадзор заявки о перечислении средств субсидии.

3.2.5. Использование средств субсидии должно проводиться в соответствии с «Методическими рекомендациями по расходованию субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по мероприятию «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества», разработанными в рамках государственного контракта от 09.02.2018 № Ф-05-кс-2018.

4. Рекомендации по порядку использования и учета средств софинансирования, направляемых на реализацию региональной программы.

4.1. Софинансирование региональной программы включает внебюджетные средства (собственные средства организаций, средства иностранных инвесторов и прочие источники) и средства бюджета субъекта Российской Федерации.

4.2. Софинансирование без учета средств субсидии из федерального бюджета направляется на финансирование мероприятий, реализуемых в рамках региональной программы, в соответствии с действующими в субъекте Российской Федерации

нормативными и правовыми актами по следующим кодам бюджетной классификации: 210 - Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда, 211 - Заработная плата, 212 - Прочие выплаты, 213 - Начисления на выплаты по оплате труда, 220 - Оплата работ, услуг, 221 - Услуги связи, 226 - Прочие работы, услуги. 290 - Прочие расходы, 310 - Увеличение стоимости основных средств, 320 - Увеличение стоимости нематериальных активов согласно Приказу Минфина России от 01.07.2013 №65н (ред. от 29.11.2017) «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

4.3. Под внебюджетными средствами организаций в данном случае следует понимать денежные средства, источником поступления которых не являются средства федерального бюджета.

4.4. Субъект Российской Федерации вправе учитывать в отчетности операции, осуществленные после даты подписания Соглашения, в т. ч. по заключению контрактов и договоров.

4.5. Исполнение обязательств по софинансированию может осуществляться:

- путем оплаты из внебюджетных средств или средств бюджета субъекта Российской Федерации мероприятий, предусмотренных в плане-графике проведения мероприятий региональной программы, указанных в заявке субъекта Российской Федерации, поданной для Отбора государственных программ развития образования субъекта Российской Федерации и уточнённых в рамках специализированного запроса Рособнадзора. Для подтверждения софинансирования в данном случае необходимо наличие всех документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации, отражение соответствующих хозяйственных операций в бухгалтерской отчетности;

- путем передачи организации денежных средств бюджета субъекта Российской Федерации или средств из внебюджетных источников, зачисляемых на соответствующие счета организации, для дальнейшего расходования на реализацию мероприятий, предусмотренных Соглашением, в соответствии с действующим законодательством;

- путем предоставления организации субъектом Российской Федерации необходимого оборудования, в соответствии с требованиями, указанными в «Методических рекомендациях по расходованию субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по мероприятию «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами». В указанном случае обязательным условием является постановка оборудования на баланс организации, отражение соответствующих хозяйственных операций в бухгалтерской отчетности;

- путем организации/оплаты обучающих мероприятий, обеспечивающих реализацию мероприятий по развитию национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования и создание национальных механизмов оценки качества, в рамках договоров, соглашений и пр., заключенных в соответствии с действующим законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4.6. Софинансирование учитывается только по мероприятиям, предусмотренным в плане-графике проведения мероприятий региональной программы, указанных в заявке субъекта Российской Федерации, поданной для Отбора государственных программ развития образования субъекта Российской Федерации и уточнённых в рамках специализированного запроса Рособнадзора.

5. Рекомендуемые мероприятия и последовательность их реализации с учетом мероприятий, предусмотренных в составе заявок субъектов Российской Федерации, с которыми заключены Соглашения, поданных ими ранее для участия в отборе.

5.1. В рамках исполнения обязательств по Соглашению должно быть обеспечено выполнение всех мероприятий, указанных в заявке субъекта Российской Федерации, поданных ими ранее для участия в Отборе государственных программ развития образования субъекта Российской Федерации.

В обязательном порядке должны быть реализованы мероприятия региональной программы развития образования, включающие следующие направления:

- 1) Оснащение ППЭ оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ».
- 2) Мероприятия, направленные на уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня (при наличии).
- 3) Проведение межрегиональных мероприятий по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур (при наличии).
- 4) Проведение обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях.
- 5) Проведение обучающих мероприятий для лиц, привлекаемых в качестве наблюдателей при проведении ЕГЭ, ОГЭ, ВПР.

Указанные мероприятия предусмотрены в составе заявок субъектов Российской Федерации.

Федерации, с которыми заключены Соглашения, поданные ими ранее для участия в отборе.

5.2. Дополнительно должно быть обеспечено проведение следующих мероприятий:

- участие представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, и обеспечивающих реализацию мероприятий в рамках заключенных Соглашений в субъектах Российской Федерации - победителях конкурсного отбора, в вебинарах, проводимых Рособнадзором и организацией-оператором;

- обеспечение проведения мониторинга реализации заявленных субъектами Российской Федерации мероприятий в рамках софинансирования мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по мероприятию «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами» (в очной форме в рамках выездной очной консультационной поддержки - не менее 1 мероприятия в не менее 50% субъектов Российской Федерации, с которыми заключены Соглашения на 2018 год; дистанционно - ежемесячно);

- участие представителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования и обеспечивающих реализацию мероприятий в рамках заключенных Соглашений в субъектах Российской Федерации в подведении итогов реализации мероприятия «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами» в 2018 году.

6. Пояснения по применению рекомендаций по результатам поступивших типовых вопросов из субъектов Российской Федерации в 2017 году.

6.1. Вопрос. Количество операторов расходования средств субсидии из федерального и регионального бюджетов.

Ответ: Количество операторов не регламентируется, но обусловлено региональными особенностями (наличием механизма выделения средств в рамках региональной программы организации, которая выбрана в качестве оператора; наличием в Уставе данной организации видов деятельности, на которые выделяется субсидия; наличием механизма реализации закупок и пр.). В качестве операторов могли выступать региональные ИПК (ИРО) и РЦОИ.

6.2. Вопрос. Кто может являться оператором по закупкам? Какой документ нужен для определения оператора? Может быть два оператора или только один? Может не быть регионального оператора?

Ответ: Оператором по закупкам может быть специально выбранная организация, на которую возложили обязанность производить закупки. Оператор по закупкам указывается в

правовом акте органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Количество не ограничено, но каждому из них должны быть переданы соответствующие полномочия. Регионального оператора может не быть.

6.3. Вопрос. Регламентация суммы средств из регионального бюджета, которую можно использовать на покупку оборудования.

Ответ: Сумма средств из регионального бюджета, выделяемая на покупку оборудования, не регламентируется.

6.4. Вопрос. Порядок уточнения плана-графика реализации мероприятий в связи с необходимостью внесения в него изменений.

Ответ: План-график может быть уточнен в соответствии с запросом, который будет направлен Рособрнадзором. В пояснительной записке должно быть обосновано отличие в сроках реализации мероприятий относительно сроков, представленных субъектом Российской Федерации в рамках Отбора.

6.5. Вопрос. Может ли быть увеличение показателей результативности по сравнению с планом? Можно ли увеличивать расходы регионального бюджета?

Ответ: Показатели результативности могут быть перевыполнены. Расходы регионального бюджета могут быть больше заявленных в Соглашении.

6.6. Вопрос. Какие документы должны быть предоставлены для отчета по проведению обучающих мероприятий (семинаров/вебинаров/КПК)? Каким образом они хранятся?

Ответ: Все материалы по результатам реализации мероприятий в рамках заключенных Соглашений должны храниться либо в организации–операторе, либо в органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченном на реализацию мероприятий в рамках Соглашения.

Примерный перечень документов для отчета за проведенные семинары/вебинары/КПК:

программа мероприятия;

список участников (при очных мероприятиях – регистрационные листы с подписями; при дистанционных – список подключенных участников);

электронная копия раздаточных (обучающих) материалов;

материалы докладчиков (выступающих) (в электронном виде – презентации, доклады и пр.);

фото и видеоматериалы, подтверждающие проведение мероприятия.

6.7. Вопрос. Кем утверждается состав рабочих групп по реализации плана мероприятий?

Ответ: Приказ о создании рабочей группы издается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, если иное не было предусмотрено другими документами, согласно которым данные полномочия были делегированы.

6.8. Вопрос. Стоит ли закладывать средство антивирусной защиты, если к моменту использования действие лицензии закончится?

Ответ: Приобретение специального программного обеспечения следует планировать в период, в котором предусмотрено его использование.

6.9. Вопрос. Необходимо оснащать одно ППЭ полностью по закупке или распределить оборудование по всем ППЭ?

Ответ: Уполномоченный орган имеет право распределять оборудование по ППЭ. При распределении оборудования необходимо соответствие заявки и внутренних приказов. Главным же является достижение поставленных показателей результативности.

6.10. Вопрос. Технологическая карта ППЭ.

В регионе, кроме средств субсидии и софинансирования, предполагается закупка оборудования для ППЭ по другому мероприятию Государственной программы. Надо ли отображать это оборудование в технологической карте на конец отчетного периода или необходимо показать только то, что закупается по мероприятию?

Ответ: В технологической карте указывается только оборудование, приобретаемое в рамках мероприятия, финансируемого за счет средств субсидии на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования.

6.11. Вопрос. Считать ли в ППЭ оборудование, которое устанавливается на момент сдачи ЕГЭ, а потом забирается обратно. Данные комплекты стоят на балансе регионального ЦКО, и не переданы в ППЭ.

Ответ: Все оборудование, которое устанавливается на момент сдачи ЕГЭ и соответствует требованиям методических рекомендаций Рособнадзора включается в технологическую карту.

6.12. Вопрос. Как учитывается оборудование для ППЭ: по комплектам или по случаям использования?

Ответ: По комплектам.

6.13. Вопрос. Учитывать ли технику, чьи характеристики меньше, чем по методическим требованиям? Нужно ли учитывать резервные компьютеры на говорение?

Ответ: Нет, учитывается только техника, которая соответствует по характеристикам. Да, резервные компьютеры учитываются.

6.14. Вопрос. Каким образом необходимо пересчитать размер показателя результативности (на сколько увеличилась оснащенность ППЭ), если за счет экономии

средств при закупках удалось приобрести несколько больше техники, чем планировалось.

Показатели, которые планировалось достигнуть, указывались в заявке в декабре прошлого года и рассчитывались исходя из количества участников ГИА и количества аудиторий и ППЭ прошлого года. В текущем году количество ППЭ изменилось. Пересчет выполнять исходя из тех же данных предыдущего года или исходя из данных текущего года?

Ответ. Показатели рассчитываются исходя из данных предыдущего года (по состоянию на 31 декабря).

6.15. Вопрос. Оператор расходования денежных средств работает в соответствии с ФЗ-223. Распространяется ли действие приказа № 1236 на закупку ноутбуков, проводимых по ФЗ-223.

Ответ. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» устанавливается запрет на закупки иностранного программного обеспечения для государственных и муниципальных нужд. Запрет на закупку иностранного программного обеспечения распространяется на случаи, когда заказчик проводит закупку не самого программного обеспечения непосредственно, а компьютеров с предустановленным программным обеспечением. В указанном Постановлении не предусмотрено на этот счет никаких исключений. При этом представляется, что нельзя закупать компьютер с предустановленным программным обеспечением, так как на закупки иностранного программного обеспечения есть запрет, а на закупку компьютеров нет. Если же закупать вместе и компьютер, и программное обеспечение, это может быть расценено как ограничение участия поставщиков, предлагающих иностранные компьютеры с иностранным программным обеспечением. Исключения могут составлять следующие случаи:

1) если заказчик обосновал, что он не может установить запрет закупки иностранного программного обеспечения (п.2 Постановления №1236);

2) если нет возможности закупить компьютеры и программное обеспечение отдельно (например, когда оборудование технически не может запускаться, работать без предустановленного программного обеспечения);

3) когда закупается дополнительный модуль к чему-либо и необходимо приобрести совместимое программное обеспечение, или совместимый компьютер.

Таким образом, в соответствии с указанным Постановлением заказчики обязаны ограничить закупки российским программным обеспечением (ПО) или подготовить обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для

обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с Правилами, представленными в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236.

В соответствии с п.6. указанных Правил «Размещение обоснования в единой информационной системе в сфере закупок осуществляется заказчиком одновременно с размещением извещения об осуществлении закупки».

Также следует отметить, что согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару. Более того, указание в документации конкретных характеристик поставляемого товара предусмотрено законодательством о закупках. Ограничивает усмотрение заказчика только требование о недопустимости ограничения конкуренции.

Наличие на поставляемой компьютерной технике установленного программного обеспечения технологически связано с поставкой компьютерной техники ввиду того, что использование компьютерной техники без необходимого программного обеспечения нецелесообразно.

6.16. Вопрос. В связи с реализацией мероприятий дополнительный объем работы добавляется и юристу, бухгалтеру – возможно ли с ними заключить договор ГПХ? Если нет, то в каких нормативных актах это указывается?

Ответ: В соответствии с п.1. ст. 78.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации: «В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации предусматриваются субсидии бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания, рассчитанные с учетом нормативных затрат на оказание ими государственных услуг физическим и (или) юридическим лицам и нормативных затрат на содержание государственного имущества.

Из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации могут предоставляться субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели».

Поскольку в вопросе указано, что данные работы (услуги) не входят в состав государственного задания, следовательно, организации данные средства были представлены как субсидия на «иные цели».

В данном случае средства передаются организации на выполнение определенного вида работ, а их выполнение регламентируется заключенным Соглашением о предоставлении субсидии, заключаемыми между органами государственной власти (органами местного самоуправления), осуществляющими функции и полномочия учредителя, и бюджетными или автономными учреждениями.

Работы по увеличению нагрузки юристом и бухгалтером в данном Соглашении не

предусмотрены.

6.17. Вопрос. Оператор расходования денежных средств работает в соответствии с ФЗ-223. Распространяется ли действие приказа № 155 на закупки оборудования, проводимые по ФЗ-223?

Ответ: В данном случае необходимо оперировать требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами», которые разработаны в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (223-ФЗ).

Данное Постановление вступило в силу с 01.01.2017. В целях обеспечения реализации требований Постановления Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 должны были быть внесены соответствующие изменения в Положение о закупках.

6.18. Изменение название министерства в субъекте Российской Федерации. Изменилось название министерства в субъекте Российской Федерации, необходимо ли заключать дополнительное соглашение? Как это сделать технически, поскольку Соглашение формируется в ИС «Электронный бюджет» и там еще старые сведения о РОИВ?

Ответ. Юридическое лицо, участвуя в том или ином договоре, действует от своего имени (ст. 48 ГК РФ), которое само по себе не является условием договора (в т.ч. соглашения) и не может изменяться по согласованию сторон договора. Таким образом, изменение наименования какой-либо из сторон договора не является изменением условий договора и не требует подписания дополнительного соглашения. Права и обязанности по заключенному контракту в этом случае никак не изменяются, контракт продолжает действовать и должен исполняться надлежащим образом.

Вместе с тем, факт изменения наименования стороны договора может быть зафиксирован документально и путем подписания двустороннего документа (например, дополнительного соглашения к договору), содержащего информацию об изменении наименования. В целях надлежащего исполнения заказчиком денежных обязательств перед контрагентом рекомендуем заключить дополнительное соглашение.

Такого пункта в рамках заключенного Соглашения нет, но в законодательстве указано, что достаточно направить письменно уведомление, так как по сути условия Соглашения не меняются, однако есть ряд судебных решений, которые в зависимости от ситуации принимают решение об обязательном заключении дополнительного Соглашения. При этом заключение дополнительного Соглашения снимет все вопросы.

Но есть другая ситуация. Операторам средства были доведены в рамках субсидий на иные цели. В каждом соглашении прописаны результаты, которые должны быть достигнуты. Тогда нужно вносить изменения в Соглашения.

Что касается внесения изменений в ИС «Электронный бюджет» (по разъяснению службы технической поддержки ИС) необходимо написать письмо в связи с изменением названия о необходимости внесения соответствующих изменений в ЭБ юридическим лицом, предоставляющим информацию об организации в Сводный реестр.

ПЛАН-ГРАФИК
 проведения мероприятий государственной программы _____
 в рамках Соглашения от _____ 2018 № _____

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок проведения мероприятий	Краткое описание мероприятий	Примечание	Объем финансирования, руб.
1.	Оснащение ППЭ оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ»				
1.1.					
1.2.					
1.3.					
...					
2.	Мероприятия, направленные на уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня (при наличии)				
2.1.					
2.2.					
2.3.					
...					
3.	Проведение межрегиональных мероприятий по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур (при наличии)				
3.1.					
3.2.					
3.3.					
...					
4.	Проведение обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях				
4.1.					

4.2.				
4.3.				
...				
5.	Проведение обучающих мероприятий для лиц, привлекаемых в качестве наблюдателей при проведении ЕГЭ, ОГЭ, ВПР			
5.1.				
5.2.				
5.3.				
...				

Руководитель органа исполнительной власти
субъекта Российской Федерации, осуществляющего
государственное управление в сфере образования

Подпись /ФИО/