



**ОКО**

оценка  
качества  
образования

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ,  
ВОЗНИКАЮЩИХ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ,  
ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИХ ВЫДЕЛЕНИЕ СУБСИДИЙ  
ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ**

*Государственный контракт на выполнение прикладных научных исследований и экспериментальных разработок от 03.07.2017  
№03.N87.11.0017*

Москва, 2018

**Исполнитель:  
Общество с ограниченной ответственностью  
«Оценка качества образования»**

## Возможные риски при реализации мероприятий, предусматривающих выделение субсидий юридическим лицам

**риск** – это [событие, влияющее на достижение целей], обусловленное [причинами] и способное привести к [последствиям]

**событие** – возникновение или изменение ряда конкретных обстоятельств, которые имеют значение в контексте цели

**влияние** – это отклонение от того, что ожидается (положительное и/или отрицательное)

**причина** – то, что приводит к наступлению события

**последствия** – исход события, непосредственно воздействующий на цели организации (проекта/услуги/подразделения – в зависимости от объекта анализа), результат воздействия события на объект

# Возможные риски при реализации мероприятий, предусматривающих выделение субсидий юридическим лицам

## Последствия

Не достигнуты показатели



2016-2017гг. 27 соглашений

Не расходованы средства



2016-2017гг.  
22 соглашения - РБ  
11 соглашений -  
внебюджетные источники  
1 соглашение – возврат  
субсидии 100%

Не обеспечено  
софинансирование



2016-2017гг.  
22 соглашения РБ  
11 соглашений  
внебюджетные источники

Не представлены отчеты



2016-2017гг. 3 соглашения



2016-2017гг.  
24 соглашения - внесены изменения по  
направлениям расходования более 10% суммы  
статьей затрат без согласования

# Возможные риски при реализации мероприятий, предусматривающих выделение субсидий юридическим лицам

## Риски по этапам

Подготовка и проведение конкурсного отбора

**23**

Заключение соглашений

**14**

Реализация мероприятий, предусмотренных соглашениями

**34**

Оценка эффективности реализации мероприятий

**8**

# Возможные риски при реализации мероприятий, предусматривающих выделение субсидий юридическим лицам

На этапе отбора в число победителей включены организации, которые не имеют потенциала для выполнения проекта



Отсутствует финансирование из регионального бюджета и/или из внебюджетных источников



Недостаточно времени на реализацию мероприятий, указанных в заявке



Отсутствует возможность промежуточного контроля сроков достижения результатов проектов



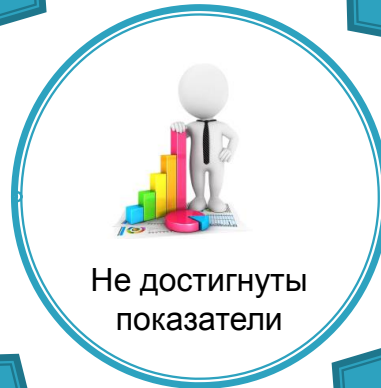
Отсутствие в НПА норм, закрепляющих ответственность за недостижение количественных показателей



Неверная оценка возможностей на этапе планирования

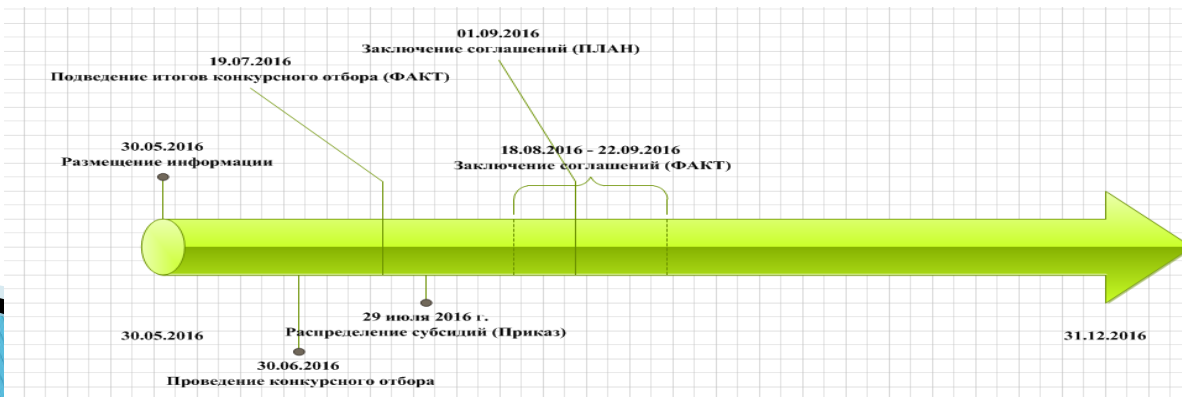
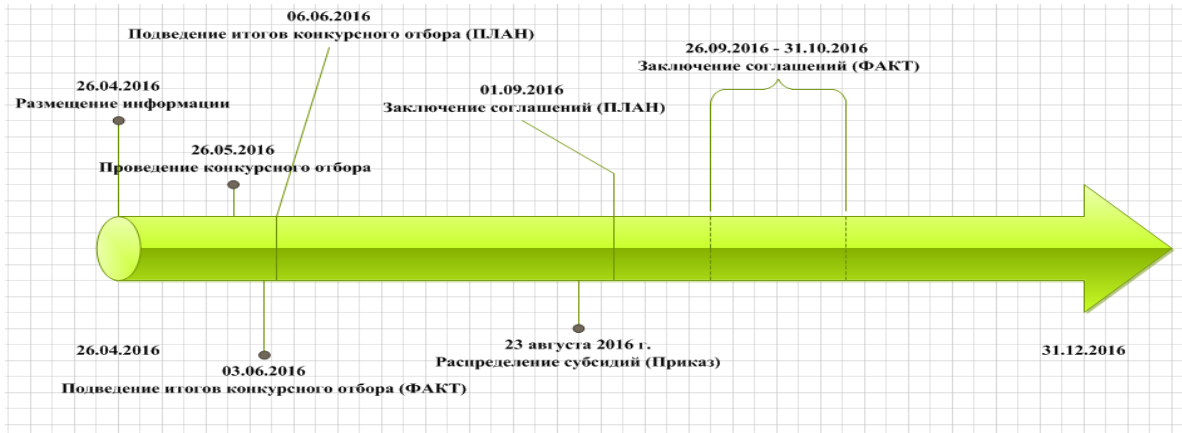
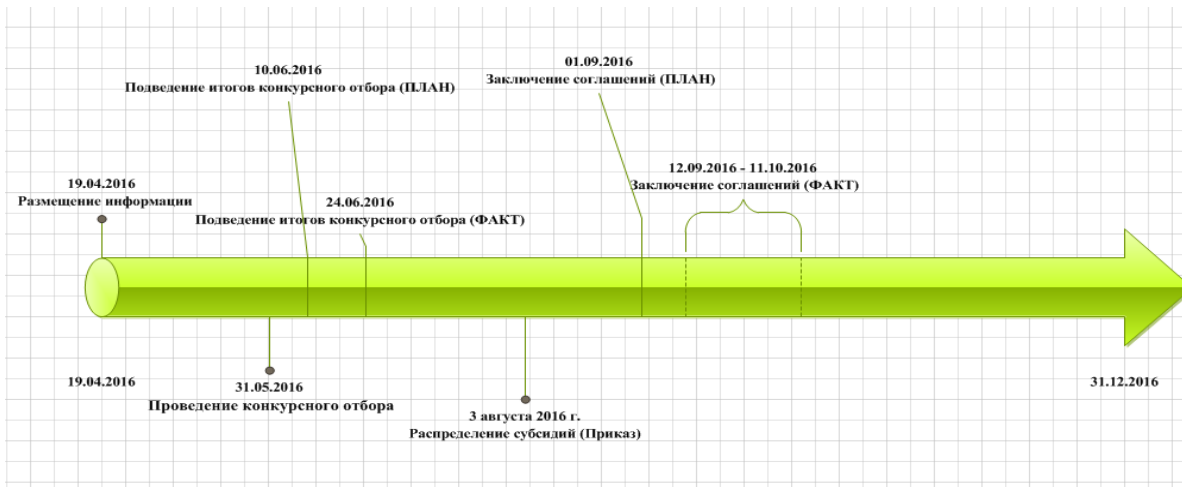


Не достигнуты показатели

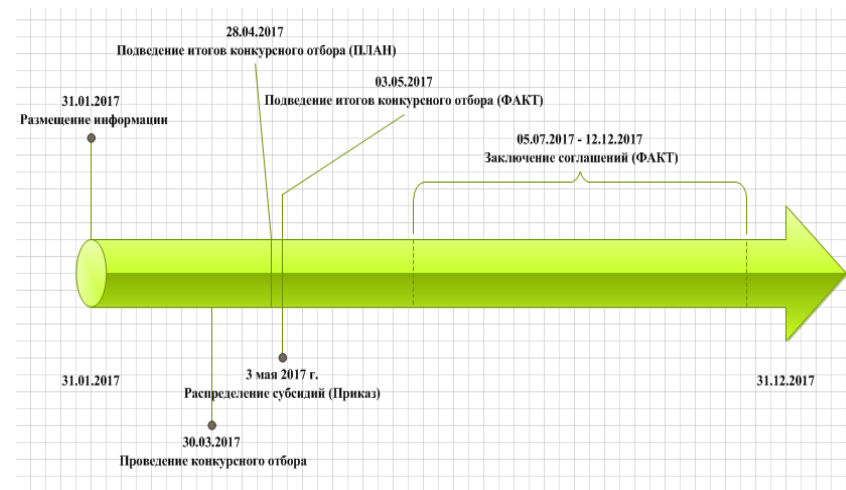
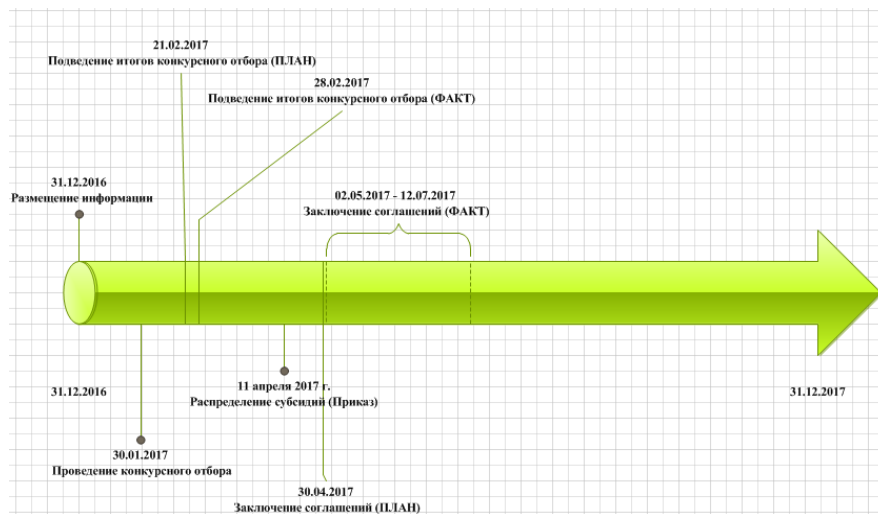
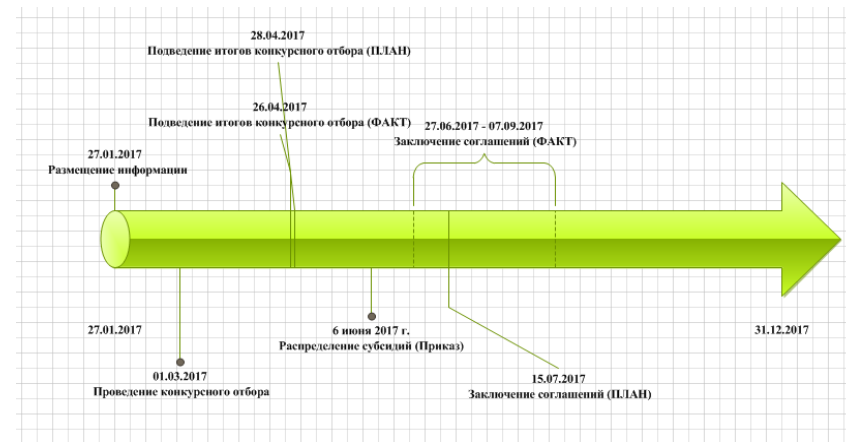
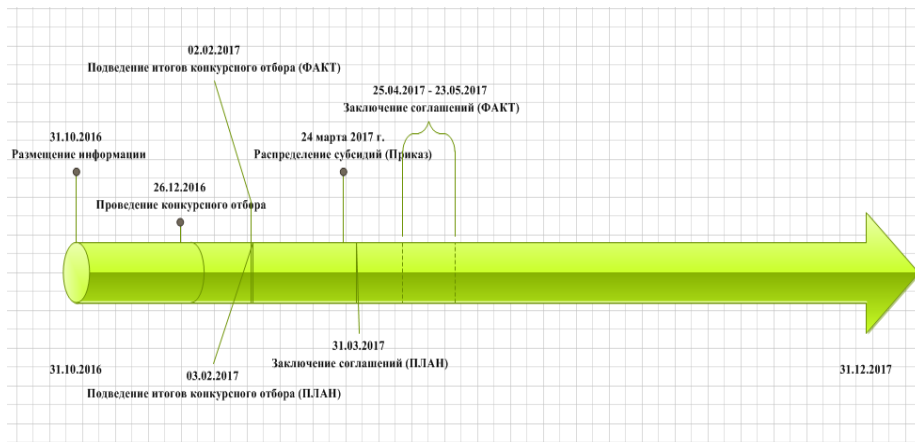


# Возможные риски при реализации мероприятий, предусматривающих выделение субсидий юридическим лицам











# Возможные риски при реализации мероприятий, предусматривающих выделение субсидий юридическим лицам



Недостаток информации о располагаемых сроках реализации проектов



Сроки заключения соглашений затянуты



Оценка заявок заканчивается позже установленного срока



Недостаточно времени на реализацию мероприятий, указанных в заявке



Поздно выделены средства финансирования из регионального бюджета и/или из внебюджетных источников



внесение изменений по направлениям расходования более 10% суммы статьей затрат без согласования

## Возможные риски при реализации мероприятий, предусматривающих выделение субсидий юридическим лицам



Подтверждение соответствия условиям предоставления субсидий документами, не имеющими юридической силы



В НПА не закреплены сроки, до наступления которых должны быть выделены средства из РБ



При подаче заявки указывалось финансирование по мероприятиям региональной программы без привязки к конкретной организации



Отсутствует финансирование из регионального бюджета и/или из внебюджетных источников



Предусмотрено двустороннее соглашение при наличии обязательств третьей стороны



Отсутствует возможность промежуточного контроля соблюдения сроков финансирования



# Возможные риски при реализации мероприятий, предусматривающих выделение субсидий юридическим лицам



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ

**Прогнозируемые мероприятия, позволяющие минимизировать риски по мероприятиям, в рамках которых предусмотрено выделение субсидий юридическим лицам**

1. Совершенствование процедур организации и проведения конкурсного отбора по предоставлению субсидий юридическим лицам
2. Совершенствование контроля расходования субсидий юридическим лицам, включая порядок предоставления отчетности о расходовании субсидий юридическим лицам, содержание форм отчетности о предоставлении субсидий юридическим лицам
3. Совершенствование контроля за соблюдением условий предоставления субсидий юридическим лицам
4. Распределение рисков между объектами взаимодействия
5. Совершенствование нормативного регулирования процесса организации и проведения конкурсных процедур по предоставлению субсидий юридическим лицам, процедуры заключения соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, процесса контроля расходования субсидий юридическим лицам

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ

Организация и проведение конкурсного отбора по предоставлению субсидий юридическим лицам

1. При определении сроков размещения конкурсной документации (объявлении конкурсного отбора) принять во внимание количество рабочих дней, отводимых на подготовку конкурсной документации
2. При определении сроков подготовки заявок (до вскрытия конвертов) принять во внимание количество рабочих дней до срока окончания приема заявок
3. В объявлении о проведении конкурсного отбора или в конкурсной документации отразить ориентировочные сроки реализации проектов организациями-участниками конкурсного отбора
4. По возможности изменить ограничения в сроках направления запросов о разъяснении положений конкурсной документации и получения ответов
5. Проработать критериальный аппарат для оценки заявок, поданных на участие в конкурсном отборе
6. В состав КД включить формы, необходимые для предоставления информации для расчета критериев
7. В состав КД включить методические рекомендации по подготовке заявки на участие в конкурсном отборе
8. Количественный состав комиссии по оценке заявок формировать с учетом располагаемых сроков на оценку заявок (с учетом требований НПА и количества рабочих дней)

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ

Критериальный аппарат для оценки заявок, поданных на участие в конкурсном отборе

Номер критерия и показателей для его расчета	Критерии оценки Заявок	Значимость в процентах	Коэффициент значимости	Сумма значимостей показателей оценки Заявок (в процентах)
1.	Квалификация участника :	50	0,5	100
1.1.	Опыт руководителя проекта	30	0,3	
1.2.	Квалификация участников реализации проекта	50	0,5	
1.3.	Опыт реализации проектов образовательной организацией-участником конкурсного отбора	20	0,2	
2.	Качество описания проекта	40	0,4	100
2.1.	Степень соответствия представленного материала определению «Проект»	20	0,20	
2.2.	Новизна проекта	20	0,20	
2.3.	Уровень контроля проекта	20	0,20	
2.4.	Качество проработки проекта	20	0,20	
2.5.	Качество финансово-экономического обоснования проекта	20	0,20	
3.	Объем предлагаемого софинансирования	10	0,1	
Сумма значимостей критериев оценки Заявок на участие в Конкурсе		100		

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ

В составе заявки предлагается предусмотреть наличие следующих данных:

- 1) Подтверждающих наличие у руководителя проекта опыта руководства проектами, в т.ч. реализованных в рамках региональных, федеральных программ, наличие образования по управлению проектами
- 2) Подтверждающих наличие у каждого из членов коллектива исполнителей высшего образования, высшей категории, ученой степени по педагогическим или техническим наукам, ученого звания (подтверждается копией диплома)
- 3) Подтверждающих наличие опыта работы в образовательных/научных организациях (подтверждается копией трудовой книжки)
- 4) Подтверждающих участие в мероприятиях по тематике конкурса, включая практико-ориентированные семинары, научно-практические конференции, форумы регионального, межрегионального, всероссийского и международного уровня (подтверждается сертификатом участника)
- 5) Подтверждающих наличие опыта проведения мероприятий по тематике конкурса (подтверждается справкой за подписью руководителя организации)
- 6) Подтверждающих наличие опыта организации и проведения образовательных/научных проектов
- 7) Содержащих концепцию выполнения проекта, в т.ч.: алгоритм действий по организации работ, обоснование и взаимосвязь предлагаемых работ и/или механизмов решений, включенных в проект, промежуточные результаты по каждому виду работ и конечные результаты, сроки выполнения работ, методики, технологии обучения, используемые в проекте, заложенную в проекте систему оценки достижения результатов, финансово-экономическое обоснование по каждому виду работ с использованием одного из следующих методов: тарифного, проектно-сметного, нормативного, затратного
- 8) Подтверждающих количество реализованных проектов, в т.ч. в рамках федеральных целевых (государственных) программ, в рамках региональных программ, муниципальных программ
- 9) Подтверждающих объем средств софинансирования из регионального бюджета
- 10) Подтверждающих объем внебюджетных средств организации, привлекаемых для финансирования проекта



# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ

## Предложения по совершенствованию контроля расходования субсидий юридическим лицам

Приложение №13 «Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»

Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 5 сентября 2018 года N 34 «Об утверждении формы соглашения ...»

Отчеты о расходовании гранта представляются ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, а отчеты о достижении значений показателей результативности использования гранта представляются не позднее 15 января года, следующего за отчетным

отчет о ходе реализации мероприятия, не позднее 15 января года, следующего за отчетным  
отчет о расходах Получателя, источником финансового обеспечения которых является Грант, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом  
отчет о достижении значений показателей результативности реализации мероприятия, не позднее 15 января года, следующего за отчетным

# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ

## Предложения по совершенствованию контроля расходования субсидий юридическим лицам

1. Внести изменения в Приложение №13 «Правила предоставления из федерального бюджета грантов в форме субсидий юридическим лицам в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» и Министерства просвещения Российской Федерации от 5 сентября 2018 года N 34

отчет о ходе реализации мероприятия - не позднее не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом

отчет о расходах Получателя, источником финансового обеспечения которых является Грант - не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом

отчет о достижении значений показателей результативности реализации мероприятия - не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом

отчет о привлечении и расходовании внебюджетных средств и средств бюджета субъекта Российской Федерации - не позднее 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом

2. Внести изменения в форму «Отчета о перечне работ, выполняемых получателем гранта» путем изменения наименования столбца «количество» на «количество всего» и включения столбца «количество на дату предоставления отчета»

3. Внести изменения в форму «Отчет о расходах, источником финансового обеспечения которых является грант» (Приложение №6 к соглашению) путем добавления столбца, содержащего сведения о планируемых затратах, на финансовое обеспечение которых предоставляется грант.

# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ

## Предложения по совершенствованию контроля за соблюдением условий предоставления субсидий юридическим лицам

1. Включить отдельным пунктом в проект соглашения перечень документов, представляемых Получателем для получения Гранта:

1. Справка территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанная ее руководителем (иным уполномоченным лицом), подтверждающая отсутствие задолженности по уплате налогов, сборов и других обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, срок исполнения по которым наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации (справка формируется по данным информационных ресурсов инспекций ФНС России и содержит информацию об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов заявителем).

2. Справка территориального органа Федеральной налоговой службы, подписанная ее руководителем (иным уполномоченным лицом), подтверждающая отсутствие сведений о прекращении деятельности Получателя, а также содержащую сведения о том, что Получатель находится (не находится) в процессе реорганизации или ликвидации, имеет (не имеет) ограничения на осуществление хозяйственной деятельности, что в отношении Получателя возбуждено (не возбуждено) производство по делу о несостоятельности (банкротстве);

3. Письмо-декларирование о том, что Получатель:

- не имеет задолженности по возврату в установленном порядке в федеральный бюджет не использованных в отчетном финансовом году остатков грантов (бюджетных инвестиций), наличие потребности в использовании которых в текущем финансовом году не подтверждено в установленном порядке, иной просроченной задолженности перед федеральным бюджетом;

- не является иностранным юридическим лицом, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

- не является получателем средств федерального бюджета в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, совпадающие с целями предоставления гранта.

# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ

## Предложения по совершенствованию нормативного регулирования

п.п.7, 9 приложения 13 государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» направленные на совершенствование нормативного регулирования процесса организации и проведения конкурсных процедур по предоставлению субсидий юридическим лицам



наличие на этапе подачи заявок подтвержденного подписью руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации акцепта (обязательства) на исполнение расходного обязательства

наличие конкретных сроков выполнения обязательств по софинансированию

приложение к конкурсной документации «Критерии отбора победителей...»



взаимосвязь критериев оценки заявок и показателей для расчета

уменьшение сроков оценки заявок

уменьшение количества привлекаемых экспертов

п.20 приложения 13 государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» направленные на совершенствование нормативного регулирования процесса организации и проведения конкурсных процедур по предоставлению субсидий юридическим лицам



решена задача обеспечения взаимосвязи требований к получателю гранта, по состоянию на 1-е число месяца, предшествующего месяцу, в котором планируется заключение соглашения, и обязательного перечня документов

# ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОКРАЩЕНИЮ РИСКОВ

## Предложения по совершенствованию нормативного регулирования

п.19 приложения 13 государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» направленные на совершенствование нормативного регулирования процесса организации и проведения конкурсных процедур по предоставлению субсидий юридическим лицам



решена задача обеспечения исходными данными в целях контроля расходования субсидий

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 5 сентября 2018 года N 34 «Об утверждении формы соглашения ...»



решена задача контроля на начальном этапе реализации проекта распределения, как средств гранта, так и средств софинансирования, по статьям расходов

# ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ЗАКЛЮЧАЕМЫМ В 2018 ГОДУ СОГЛАШЕНИЯМ

Количество организаций-участников и размер предоставляемой субсидии

Наименование конкурса	Лот	Сумма гранта, млн. руб.	Кол-во организаций	Всего организаций
Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами	1	от 3 до 6	4	27
	2	от 2,9 до 4	4	
	3	от 1,009 до 2	5	
	4	от 0,5 до 2	7	
	5	от 1,128 до 2	6	
Субсидии на поддержку проектов, связанных с инновациями в образовании	1	1,009	16	65
	2	1,009	13	
	3	1,009	18	
	4	1,009	8	
	5	1,009	10	
Субсидия на реализацию пилотных проектов по обновлению содержания и технологий дополнительного образования по приоритетным направлениям	1	9,3	3	27
	2	9,3	5	
	3	от 0,49 до 9,9	19	
				119

Сроки реализации мероприятий: **не более 40** календарных дней

Количественные параметры, указанные в заявках: количество детей (1500), доля педагогов (100%) и т.д.

Грант может быть расходован только **в текущем финансовом году**

## Последствия

### Нарушение Получателем порядка, целей и условий предоставления Гранта

В случае установления Министерством или органом государственного финансового контроля фактов нарушения Получателем порядка, целей и условий предоставления Гранта, предусмотренных [Правилами](#) и настоящим Соглашением, в том числе указания в документах, представленных Получателем в соответствии с [Правилами](#) и настоящим Соглашением, недостоверных сведений, направлять Получателю требование об обеспечении возврата Гранта в федеральный бюджет в размере и в сроки, определенные в указанном требовании

### Недостижение Получателем установленных настоящим Соглашением показателей результативности

Расторжение Соглашения Министерством в одностороннем порядке возможно в случае недостижения Получателем установленных настоящим Соглашением показателей результативности

### Расторжение Соглашения

возможно в случае: Нарушения Получателем порядка, целей и условий предоставления Гранта, установленных [Правилами](#) и настоящим Соглашением

### Расходование средств гранта не в полном объеме

### Возврат средств гранта в полном объеме

### Выполнение мероприятий не в полном объеме (включая количественные характеристики)





**Общество с ограниченной  
ответственностью  
«Оценка качества образования»**

Тел. +7 (495) 720-55-84

E-mail: [info-edu@oko.ru](mailto:info-edu@oko.ru)