



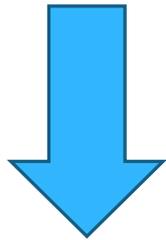
**ОКО**

оценка  
качества  
образования

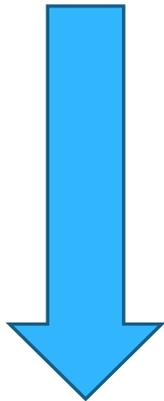
# Ответственность за нецелевое расходование бюджетных средств

Исполнитель: эксперт  
ООО «Оценка качества  
образования», кандидат  
юридических наук  
Девяткин Генрих Сергеевич

# Органы контроля за расходованием бюджетных средств



ПРОКУРАТУРА



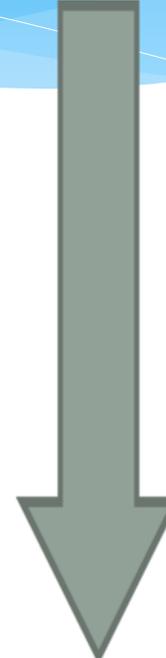
СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА



ФЕДЕРАЛЬНОЕ  
КАЗНАЧЕЙСТВО



МИНИСТЕРСТВО  
ФИНАНСОВ



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
НАЛОГОВАЯ  
СЛУЖБА

# ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

- \* 1. Административная
- \* 2. Уголовная
- \* 3. Бюджетно-правовая
  
- \* Дисциплинарная

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

\* Кодекс Российской Федерации  
об административных правонарушениях

## \* Статья 15.14

Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния

# НАКАЗАНИЕ, предусмотренное ст. 15.14 КоАП РФ

- \* штраф в сумме: **20-50 тысяч рублей** для **должностных лиц**;
- \* **5-25 %** от размера средств, которые были получены из бюджета и использованы не по целевому назначению, **для юридических лиц.**

Должностным лицам денежное взыскание может быть заменено на **дисквалификацию** сроком от одного до трех лет

# ВАЖНО

- \* Административная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств в соответствии со ст. 15.14 КоАП РФ применяется только в том случае, если такое действие **не содержит уголовно наказуемого деяния**

## СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ по ст. 15.14 КОАП РФ

- \* Объект (то, на что направлено правонарушение) - финансовые интересы государства, правила финансового обеспечения субъектов предпринимательской деятельности, порядок расходования государственных средств, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

# СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ по ст. 15.14 КОАП РФ

- \* **Объективная сторона** (проявление правонарушения в форме действий или бездействий) - характеризуется **активным действием и выражается в использовании бюджетных средств** получателем бюджетных средств **на цели, не соответствующие условиям их получения**, определенным в утвержденном бюджете, бюджетной росписи, уведомлении о бюджетных ассигнованиях, смете доходов и расходов либо в ином документе, являющемся основанием для получения бюджетных средств.

## СОСТАВ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ по ст. 15.14 КОАП РФ

- \* С субъективной стороны (отношение правонарушителя к содеянному и его последствиям) правонарушение характеризуется виной в **форме умысла**.
- \* Лицо знает, сознает, что использует бюджетные средства не по назначению, и желает этого .

# ВАЖНО

- \* **нецелевым использованием признается  
расходование средств, которое не соответствует  
именно целям, на которые такие средства были  
получены**

# ВАЖНО

- \* Даже если КБК учреждением применены правильно, но произведенные расходы не предусмотрены бюджетной сметой (расшифровкой к бюджетной смете), то они могут быть признаны нецелевыми**

# ВАЖНО

- \* знания бухгалтера не должны ограничиваться только сведениями из соглашения о предоставлении субсидии, ему необходимо знать еще и положения целевой программы
- \* Соблюдение положений Приказа Минфина России от 07.07.2013 N 65н, а также оплата средств строго в соответствии с КВР и КОСГУ недостаточно для соблюдения всех необходимых требований

# ПАМЯТКА БУХГАЛТЕРУ

- \* бухгалтеру, чтобы не оказаться привлеченным к административной ответственности, необходимо как минимум знать:
  - устав своего учреждения;
  - содержание целевых программ, в которых участвует учреждение;
  - контролировать внесение в финансовые документы учреждения изменений и не производить оплату расходов, пока соответствующие изменения не будут утверждены руководителем или учредителем учреждения.

# Должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административном правонарушении

- \* должностные лица органов внутренних дел (полиции)
- \* инспектора Счетной палаты Российской Федерации, уполномоченные должностные лица контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации
- \* должностные лица органов местного самоуправления, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации

# РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

- \* Дела об административном правонарушении рассматриваются:
- \* судьями - в случаях, если дело о таком административном правонарушении возбуждено инспектором Счетной палаты Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом контрольно-счетного органа субъекта Российской Федерации, либо уполномоченным должностным лицом органа муниципального финансового контроля

# РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

- \* - Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере;
  - 1) руководитель федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, его заместители;
  - \* 2) руководители структурных подразделений федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители;
  - \* 3) руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль и надзор в финансово-бюджетной сфере, их заместители.
- \* - Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере  
руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, и их заместители

# УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- \* **Часть 1 статьи 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации**
- \* Расходование бюджетных средств должностным лицом получателя бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным утвержденными бюджетом, бюджетной росписью, уведомлением о бюджетных ассигнованиях, сметой доходов и расходов либо иным документом, являющимся основанием для получения бюджетных средств, совершенное в крупном размере
- \* **Часть 2:** То же деяние, совершенное:
  - \* а) группой лиц по предварительному сговору;
  - \* б) в особо крупном размере

# НАКАЗАНИЕ ПО СТ. 285.1 УК РФ

- \* По ч. 1:
- \* - штраф в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет,
- \* - принудительные работы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
- \* - арест на срок до шести месяцев
- \* - **лишение свободы** на срок **до двух лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

# НАКАЗАНИЕ ПО СТ. 285.1 УК РФ

- \* По ч. 2:
- \* - штраф в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет
- \* - принудительные работы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового
- \* - **лишение свободы** на срок **до пяти лет** с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

# КРИМИНООБРАЗУЮЩИЙ ПРИЗНАК – РАЗМЕР

- \* сумма бюджетных средств, израсходованных не по целевому назначению, должна превышать:
- \* - 1,5 млн. руб. (ч. 1 ст. 285.1)
- \* - 7,5 млн. руб. (ч. 2 ст. 285.1)

# СУБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

- \* **Субъектами преступления являются только должностные лица получателей бюджетных средств** (например, руководитель организации (либо его заместитель), главный (старший) бухгалтер)

# ОБЪЕКТ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

- \* Основным *объектом* посягательства являются интересы государственной и муниципальной службы, нормальная деятельность государственных и муниципальных органов и учреждений.
- \* Нецелевое расходование бюджетных средств способно существенно отрицательно повлиять на работу этих органов и учреждений.

# ОБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА ПРЕСТУПЛЕНИЯ

- \* *Объективная сторона* выражается в действии - расходовании (трате) бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям получения этих бюджетных средств, совершенном в крупном размере.

# ВАЖНО

- \* Состав преступления будет иметь место при нецелевом расходовании средств, поступивших получателю только из бюджета соответствующего уровня (федерального, регионального или местного), но не из иных источников финансирования.

# СУБЪЕКТИВНАЯ СТОРОНА ПРЕСТУПЛЕНИЯ

- \* Субъективная сторона преступления характеризуется **прямым умыслом**. Виновное лицо осознает, что расходует выделенные бюджетные средства на цели, не соответствующие условиям их получения, и желает совершения этих действий.
- \* **Мотивы** действий не имеют значения для квалификации деяния. Это могут быть личная заинтересованность, ложно понятые интересы службы и другие

# БЮДЖЕТНО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- \* Бюджетно-правовая ответственность, являющаяся институтом бюджетного права, выступает одновременно в качестве разновидности финансово-правовой ответственности как самостоятельного вида ответственности

## Формула расчета объема возврата субсидии субъектами Российской Федерации в случае не достижения результативности

$$V_{\text{возврата}} = V_{\text{субсидии}} \times k \times m / n$$

- \*  $V_{\text{субсидии}}$  - размер субсидии, предоставленной бюджету субъекта Российской Федерации
- $m$  - количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень не достижения показателя результативности использования субсидии, имеет положительное значение
- $n$  - общее количество показателей результативности использования субсидии
- $k$  - коэффициент возврата субсидии

# ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- \* - замечание
- \* - выговор
- \* - увольнение по соответствующим  
основаниям

# ДИСЦИПЛИНАРНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

- \* - замечание
- \* - выговор
- \* - предупреждение о неполном должностном соответствии
- \* - увольнение с гражданской службы