



Контроль эффективности целевого использования
субсидий, выделяемых субъектам РФ для реализации
мероприятий «Распространение на всей территории
Российской Федерации современных моделей
успешной социализации детей»

Лот 2 «Поддержка региональных программ развития образования в
условиях экспериментального перехода на федеральные
государственные образовательные стандарты образования детей с
ограниченными возможностями здоровья».

Исполнитель:
Общество с ограниченной ответственностью
«Оценка качества образования»

Понятие эффективности и целевого использования бюджетных средств

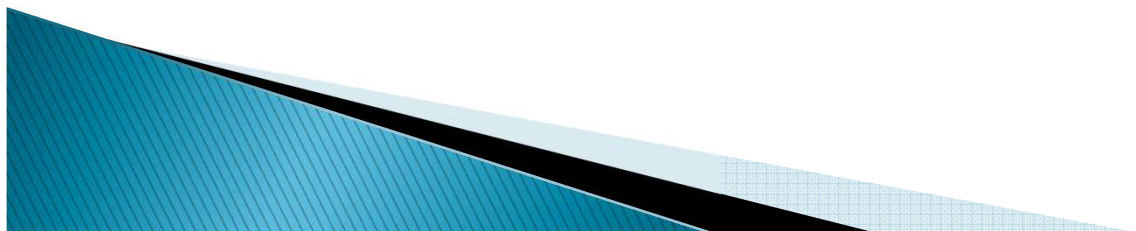
Бюджетный кодекс Российской Федерации:

Статья 34. Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств

Принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Статья 38. Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных получателей бюджетных средств с указанием цели их использования.



Государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы (статья 179 Бюджетного кодекса)

- ▶ Требования пункта 4 статьи 179. Государственными программами Российской Федерации (государственными программами субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ), направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации).
- ▶ Пункт 2 статьи 179. Государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы), предлагаемые к реализации начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные государственные программы субъекта Российской Федерации (муниципальные программы) подлежат утверждению в сроки, установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (местной администрацией).



Обязанности и права Минобрнауки России и организации-монитора

П.2.1.3 и 2.1.4 Соглашения:

- осуществлять контроль за соблюдением Получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, в том числе за целевым использованием субсидии
- осуществлять оценку эффективности использования субсидии исходя из достижения Получателем значений показателей результативности предоставления субсидии

П.2.2.1 и 2.2.2 Соглашения:

- вправе направить в Минфин России предложения о приостановлении (сокращении объемов) субсидии в случае несоблюдения органами государственной власти субъектов РФ условий их предоставления, в том числе недостижения значений показателей результативности предоставления субсидии
- вправе осуществлять проверки соблюдения Получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии, в том числе целевого и эффективного использования субсидии и соответствии представленных отчетов фактическому состоянию



Формы контроля

Вид контроля	Форма контроля	Периодичность проведения
Текущий	Мониторинг сроков и количественных характеристик мероприятий. Мониторинг эффективности и социального эффекта от внедрения моделей социализации. Мониторинг эффективности и целевого использования субсидий.	Согласно план-графику проверок
Промежуточный	Мониторинг эффективности и социального эффекта от внедрения моделей социализации. Мониторинг эффективности и целевого использования субсидий.	Ежеквартально
Итоговый	Экспертиза моделей социализации по 5 направлениям. Экспертиза эффективности и целевого использования субсидий.	По итогам года



Порядок и условия предоставления субсидий

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 61 (приложение 8 к ФЦПРО):

Субсидии предоставляются по результатам конкурсного отбора региональных программ развития образования, предусматривающих осуществление мероприятий по направлениям в соответствии с порядком отбора, установленным приказом Минобрнауки России от 11.03.2011 №1350 «Об утверждении Положения об управлении реализацией Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы».

Субсидии предоставляются на основании соглашения, ежегодно заключаемого Минобрнауки России с высшим исполнительным органом власти субъекта РФ по форме, утвержденной приказом Минобрнауки России от 02.06.2011 № 1986.

Условия предоставления субсидий:

- наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта РФ, на исполнение которого предоставляется субсидия;
- наличие утвержденной региональной программы развития образования, разработанной с учетом целей, задач и мероприятий ФЦПРО и включающей мероприятия региональной программы, совпадающие с мероприятиями ФЦПРО, в рамках которых предоставляется субсидия;
- обязательство субъекта РФ по обеспечению соответствия значений показателей, устанавливаемых региональными программами, иными нормативными правовыми актами, значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленным Соглашением;
- соблюдение условий заявки на участие в конкурсном отборе региональных программ развития образования.



Обязанности субъектов Российской Федерации, установленные Соглашением

П.2.3.8 Соглашения:

В месячный срок после заключения Соглашения представить в Минобрнауки России подтверждение о внесенных изменениях в сводную бюджетную роспись, предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований на поддержку мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы на сумму поступившей субсидии.

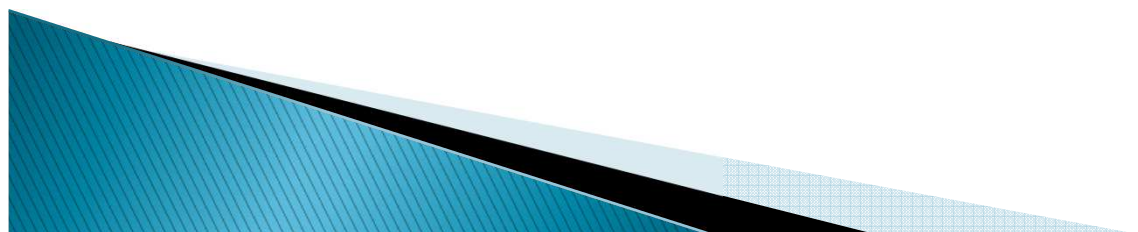
В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа без внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае получения субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, имеющих целевое назначение, сверх объемов, утвержденных законом (решением) о бюджете.

П.2.3.11 и 2.3.14 Соглашения:

Обеспечить возврат в доход федерального бюджета неиспользованной субсидии в установленном порядке

П. 2.4 Соглашения:

Стороны обязуются согласовывать изменения, планируемые к внесению по мероприятиям, софинансирование которых осуществляется за счет средств, предусматриваемых из федерального бюджета



Использование средств субсидии и софинансирование из регионального бюджета

Назначение субсидии

Субсидии из федерального бюджета выделяются на материально-техническое оснащение пилотных площадок – закупку оборудования.

Условия по региональному софинансированию

П.1.2, 1.3 и 2.3.2 Соглашения:

Объем софинансирования из регионального бюджета должен быть полностью включен в объем финансирования региональной программы.

Расходные обязательства по финансированию мероприятий возникают с момента внесения изменений в нормативный правовой акт.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку реализации мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы не содержат положения о возмещении ранее произведенных расходов.



Обязательства субъектов Российской Федерации, не включенные в Соглашения, но обязательные к исполнению

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 61 (приложение 8 к ФЦПРО):

наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта РФ по реализации мероприятий региональных программ, на финансирование которого предоставляется субсидия;

сведения о наличии нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, **устанавливающего расходное обязательство** субъекта Российской Федерации, на исполнение которого предоставляется субсидия, и об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на его обеспечение;

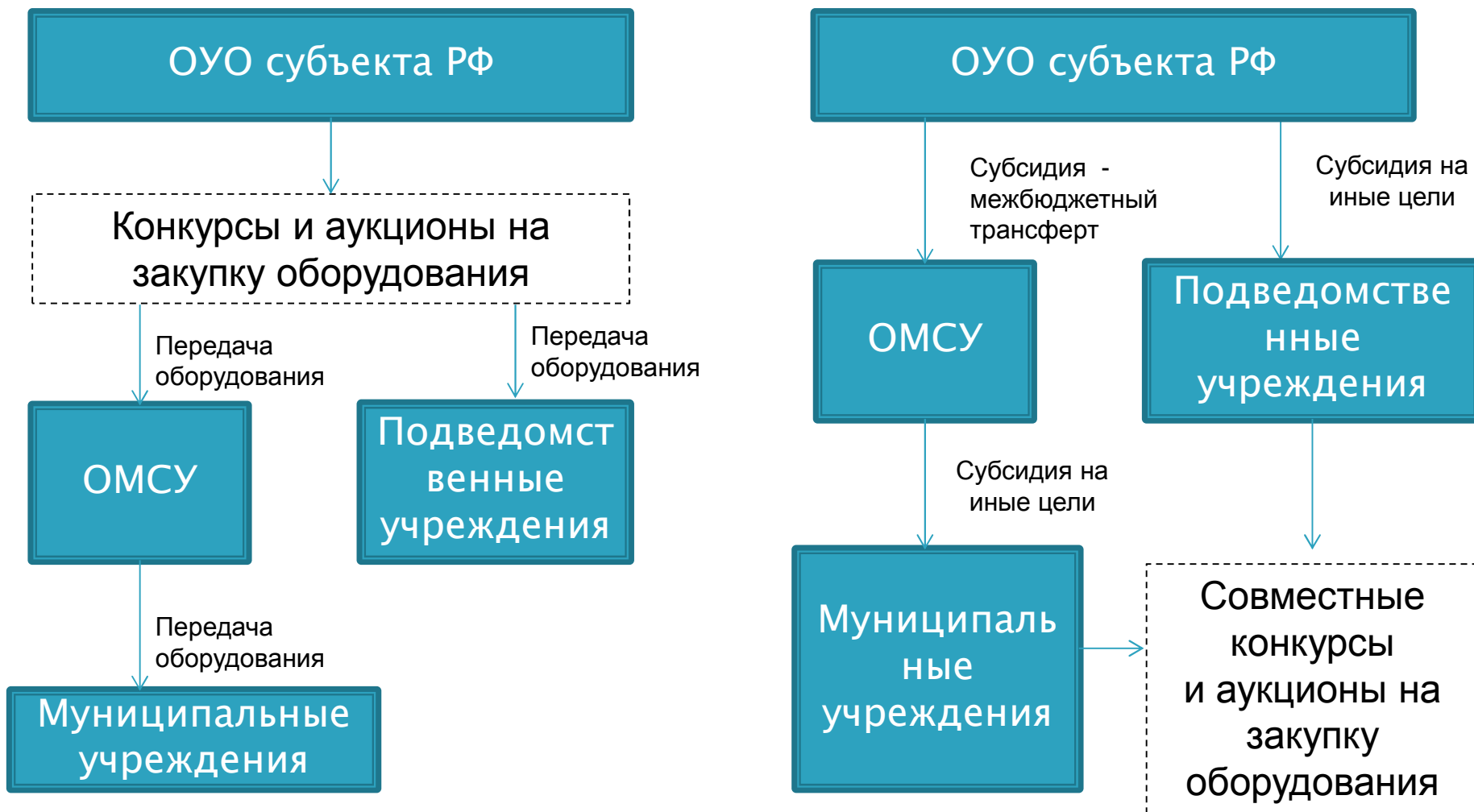
перечень учреждений системы образования с распределением (по объектам) бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации и (или) муниципального образования, источником финансового обеспечения которых является субсидия

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.05.2008 № 392:

порядок представления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия



Рекомендуемые схемы обеспечения деятельности площадок за счет средств субсидии



Учет законодательства о закупках

На переходный период 2014-2015 гг. Минэкономразвития России совместно с Федеральным казначейством установлены особенности размещения планов-графиков закупок (совместный приказ №544/18н от 20.09.2013)

Расчет НМЦК в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

Заказчик обязан проводить электронный аукцион при закупке товаров (работ, услуг), которые включены в Перечень, установленных Правительством РФ (ч. 2 ст. 59 Закона № 44-ФЗ и если закупка осуществляется для обеспечения нужд соответствующего субъекта РФ то должен быть учтен перечень, который утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ

В техническом задании рекомендуется приводить обоснование выбранного способа определения поставщика.



Новацій законодавства о закупках в часті моніторинга, аудита и контролю

Моніторинг закупок

Закон № 44-ФЗ передбачає нову процедуру - моніторинг закупок, який здійснюється в порядку, установленному Правительством РФ (ст. 97 Закону N 44-ФЗ).

Аудит в сфері закупок

Аудит в сфері закупок буде проводитися для аналізу і оцінки їх результатів, досягнення цілей закупок (ч. 2 ст. 98 Закону N 44-ФЗ). Він буде здійснюватися Счетной палатой РФ, контрольно-счетними органами суб'єктів РФ і муніципальних образований (ч. 1 ст. 98 Закону N 44-ФЗ).

Контроль в сфері закупок

Закон N 44-ФЗ передбачає суттєве розширення системи органів, уповноважених на здійснення контролю в сфері закупок.



Ответственность за несоблюдение условий предоставления субсидий

Постановление Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 61 (приложение 8 к ФЦПРО):

В случае несоблюдения органом государственной власти субъекта РФ условий предоставления субсидий перечисление субсидий приостанавливается Минфином России в порядке, установленном приказом Минфина России от 12.11.2007 № 105н.

В случае если в отчетном финансовом году субъектом РФ не достигнуты целевые показатели, объем субсидий, предусмотренный бюджету субъекта РФ на текущий финансовый год, подлежит сокращению размере 1 процента за каждое недостигнутое значение целевого показателя.

В случае отсутствия возможности выполнения субъектом РФ условий по софинансированию в текущем финансовом году мероприятий региональной программы и (или) отсутствия потребности в субсидии в утвержденном на текущий год размере высвобождающиеся средства перераспределяются (при наличии потребности) между бюджетами других субъектов Российской Федерации, имеющих право на их получение.

В случае нарушения получателем субсидии условий, установленных настоящими Правилами, а также условий и обязательств, предусмотренных соглашением, Минобрнауки России принимает решение о расторжении соглашения в порядке, предусмотренном соглашением.



Нецелевое использование бюджетных средств и бюджетные меры принуждения

Статья 306.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации

Нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств.

Нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в нецелевом использовании финансовыми органами (главными распорядителями (распорядителями) и получателями средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также кредитов бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, влечет бесспорное взыскание суммы средств, полученных из другого бюджета бюджетной системы Российской Федерации, и платы за пользование ими либо приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций).



Административная и уголовная ответственность за нецелевое использование бюджетных средств

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях статья 15.14. «Нецелевое использование бюджетных средств»

Административный штраф на должностных лиц в размере от 20 тыс. до 50 тыс. рублей или дисквалификацию на срок от 1 года до 3 лет

На юридических лиц - от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

Уголовный кодекс Российской Федерации Статья 285.1. Нецелевое расходование бюджетных средств - в крупном размере (свыше 1,5 млн. рублей)

Штраф в размере от 100 тыс. до 300 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 2 лет;

Принудительные работы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового, арест на срок до 6 месяцев;

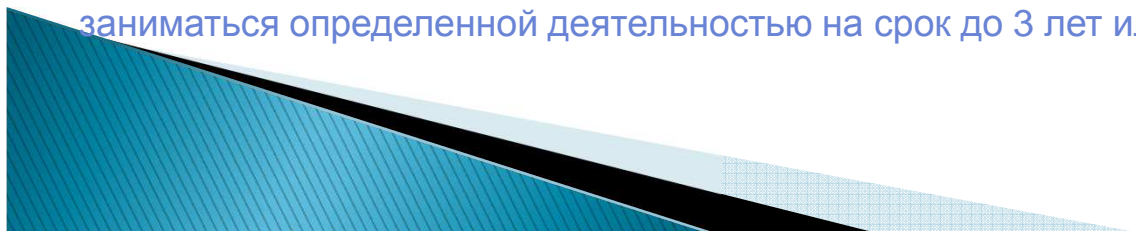
Лишение свободы на срок до 2 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.

- группой лиц по предварительному сговору или в особо крупном размере (свыше 7 млн. рублей)

Штраф в размере от 200 тыс. до 500 тыс. рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от 1 года до 3 лет;

Принудительные работы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового,

Лишение свободы на срок до 5 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3 лет или без такового.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

