

Аналитические материалы по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации
(Март 2018 г.)

1. Анализ результатов контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере:

Большинство субъектов Российской Федерации не внесли необходимые изменения в региональные программы в соответствии с условиями соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее Соглашение).

Предполагаем, что при проведении проверки региональной программы на этапе подписания соглашений учитывалась сложившаяся ситуация с досрочным завершением ФЦПРО и то, что субъекту Российской Федерации для утверждения изменения наименования мероприятия в региональной программе требуется значительное время. Расхождение в наименовании мероприятия по существу не оказывает существенное влияние на ход реализации мероприятия, предусмотренного соглашением. Вместе с тем целесообразно скорректировать региональную программу для формального соблюдения условий предоставления субсидии, установленных в Соглашении.

Важно отметить, что Соглашением и Правилами предоставления и распределения субсидий¹ не установлено требование о точном соответствии предмета соглашения, указанного в п.1.1 Соглашения, наименованию мероприятия региональной программы. Предмет Соглашения не ограничивает возможность установления наименования мероприятия региональной программы в соответствии с перечнем в приложении № 1 к Соглашению. Правовыми актами не установлены требования об обязательном строгом соответствии наименований бюджетных расходов наименованиям мероприятий государственных программ, поэтому вносить изменения в закон о бюджете субъекта Российской Федерации в связи с изменением наименования региональной программы не требуется.

Вместе с тем требование о соответствии мероприятия региональной программы,

¹ Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, мероприятия которых направлены на развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования, в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие образования"» (Приложение № 11 к Программе), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие образования"»

софинансируемого за счет средств федеральной субсидии, перечню в приложении № 1 к Соглашению, установлено положениями Соглашения.

Согласно п. 1.2. Соглашения предоставление Субсидии осуществляется в соответствии с перечнем мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, согласно приложению № 1 к Соглашению, являющемуся его неотъемлемой частью, утвержденным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Согласно п. 3.2. Субсидия предоставляется при выполнении условия о наличии правового акта субъекта Российской Федерации об утверждении в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия, указанного в разделе I «Предмет Соглашения». В разделе I Соглашения указан правовой акт субъекта Российской Федерации. В перечне (приложение № 1 к Соглашению) указано мероприятие «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами». Таким образом, исходя из положений Соглашения, правовым актом субъекта Российской Федерации, указанным в разделе I Соглашения, должно быть утверждено мероприятие из перечня «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами».

2. Анализ типовых ошибок при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

Анализ реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, позволил выявить типовые ошибки, которые допускаются субъектами Российской Федерации при освоении средств субсидии.

Среди типовых ошибок, допущенными субъектами Российской Федерации при реализации мероприятий государственных программ в сфере образования, наиболее часто встречаются:

- планирование расходов по мероприятиям из различных источников (средства субсидии из федерального бюджета и бюджет субъекта Российской Федерации) в пропорции не соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, указанному в пункте 2.2 Соглашения;

- включение в план-график по реализации Соглашения мероприятий, относящимся к другим мероприятиям государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (например, мероприятия, направленные на повышение качества образования в

школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях);

- не соответствие параметров объявленных закупок характеристикам и объемам финансирования, указанным в плане-графике проведения мероприятий;

- несоответствие технологической карты оснащенности пунктов проведения экзаменов требованиям к оборудованию, указанным в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в ППЭ, а также плановому значению показателя результативности «увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ», установленному в Соглашении;

- несоответствие количества и характеристик мероприятий в плане-графике проведения мероприятий показателям результативности, установленным в Соглашении;

- планирование и осуществление мероприятий, не оказывающих влияние на достижение показателей результативности, установленных в Соглашении.

В соответствии с п. 4.3.3 Соглашения субъект Российской Федерации обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установленных в соответствии с приложением № 2 к Соглашению. В связи с этим закупки и мероприятия, осуществляемые в рамках Соглашения, должны быть направлены на достижение соответствующих показателей результативности с соблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Анализ публикаций и разъяснений органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, в том числе в сфере образования:

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2018 № 282 «Об особенностях применения в 2018 году отдельных положений пунктов 10 и 13(2) Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» установлено, что в 2018 году высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе не применять положения подпункта "л(1)" пункта 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. №999 "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации", в части требования о

наличии соглашения о предоставлении субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, заключенного в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет", к соглашениям о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету, подлежащим заключению в 2018 году, в отношении муниципальных образований, территории которых полностью или частично отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, а также в отношении не отнесенных к указанным районам (местностям) муниципальных районов (включая муниципальные образования на территории таких муниципальных районов), имеющих административные центры с численностью населения менее 10 тыс. человек.

Кроме того, положение пункта 13 (2) указанных Правил в части направления финансовым органом субъекта Российской Федерации в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами "Электронный бюджет" финансовому органу муниципального образования и главному распорядителю средств бюджета субъекта Российской Федерации уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, не применяется.

4. Результаты анализа вопросов, поступающих в рамках консультационной поддержки представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

Вопрос: можно ли финансировать мероприятия в разных пропорциях по источникам: федеральный и региональный бюджет?

Ответ: средства субсидии и бюджета субъекта Российской Федерации консолидируются на одном расходном обязательстве, содержащем в составе целевой статьи код «R5350», поэтому финансирование всех расходов на реализацию мероприятий в рамках Соглашения осуществляется как за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, так и за счет средств субсидии из федерального бюджета в доле, соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации указанному в пункте 2.2 Соглашения. При оплате пропорция финансирования из указанных источников, соответствующая установленной в Соглашении доле, по факту автоматически соблюдается для всех расходов на реализацию мероприятий в рамках Соглашения, поэтому в плане-графике проведения мероприятий не следует указывать расходы из источников в пропорции не соответствующей уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, указанному в пункте 2.2 Соглашения. Объем финансирования можно указать без разделения на источники, но на всю сумму расходов в рамках Соглашения.

Вопрос: обязан ли субъект Российской Федерации вносить изменения по показателю из соглашения в региональную программу?

Ответ: соглашением не установлены обязательства по включению показателей результативности, указанных в приложении № 2 к Соглашению, в региональную программу. Вместе с тем в соответствии с п. 4.3.3 Соглашения субъект Российской Федерации обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия. Включение показателей результативности в региональную программу повысит достоверность заявляемых фактических достигнутых значений, поскольку отчетность по региональным программам проверяется уполномоченными органами субъекта Российской Федерации. При наличии затруднений с расширением перечня целевых показателей региональной программы показатели могут быть переформулированы с сохранением первоначального смысла и включены в ожидаемые результаты исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Вопрос: можно ли оплатить в рамках обучающих мероприятий транспортные расходы обучающихся?

Ответ: оплата организатором мероприятия транспортных расходов обучающихся за счет средств, предусмотренных для реализации мероприятий в рамках Соглашения, будет признано нецелевым расходованием, поскольку транспортные расходы компенсируются в рамках командировочных расходов и оплачиваются работодателем.

5. Анализ типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Среди типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) целесообразно отметить следующие:

- приобретение картриджей в качестве оборудования в рамках отдельной закупки;
- описание объектов закупки, содержащих избыточные (не связанные с целью приобретения) параметры (например, Bluetooth 4.2, картридер SDXC, SDHC, VCDPlayback не менее 10X), а также характеристики, не соответствующие требованиям к оборудованию, указанным в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в ППЭ (например, емкость лотка 250 листов, вместо 300; светодиодная технология печати, вместо лазерной; поставка принтеров с сетевыми и беспроводными интерфейсами Ethernet 10/ 100/1000, RJ-45, Air Print, Wi-Fi; наличие в закупочной документации требований к операционной системе, допускающих приобретение операционных систем, не являющихся Windows 7/8.1).

Оснащение ППЭ предусматривает достижение показателя «Увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ». В соответствии с Положением по бухгалтерскому учету "Учет основных средств" (ПБУ 6/01), утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2001 г. № 26н, картриджи не могут быть отнесены к оборудованию.

Приобретение товаров (работ, услуг), содержащих избыточные (не связанные с целью приобретения) параметры, может быть признано неэффективным использованием бюджетных средств в связи нарушением принципа, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.