

Аналитические материалы по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации
(Август 2018 г.)

1. Анализ результатов контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере:

Имеются недочеты в отражении объемов финансирования мероприятия «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами», установленного в перечне мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия по Соглашению между Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее - Соглашение). В госпрограмме Республики Калмыкия данное мероприятие указано как одно из направлений мероприятия «Организация независимой оценки качества образования». При этом средства субсидии из федерального бюджета и средства регионального софинансирования указаны только на уровне мероприятия «Организация независимой оценки качества образования».

2. Анализ типовых ошибок при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

Анализ реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, позволил выявить типовые ошибки, которые допускаются субъектами Российской Федерации при освоении средств субсидии.

Среди типовых ошибок, допущенными субъектами Российской Федерации при реализации мероприятий государственных программ в сфере образования встречаются:

- несоответствие пропорции между расходами из бюджета субъекта Российской Федерации и за счет средств федерального бюджета фактическому уровню софинансирования, установленному в Соглашении;

- финансирование мероприятий по подготовке экспертов для работы в региональной

предметной комиссии при проведении государственной итоговой аттестации в рамках направления «Проведение обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях»;

- финансирование в рамках проведения обучающих мероприятий расходов по приобретению картриджей для принтеров;

- отсутствие мероприятий, оказывающих существенное (непосредственное) влияние на достижение в 2018 году показателя «Уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня»;

- планирование межрегиональных мероприятий без учета требуемых количественных характеристик (в каждом межрегиональном мероприятии должны принять участие не менее 50 специалистов, включая представителей не менее 4-х субъектов Российской Федерации);

- оснащение организаций, не являющихся ППЭ, за счет средств по Соглашению;

- реализация мероприятий, относящимся к другим мероприятиям государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

- несоответствие количества и характеристик мероприятий в графике проведения мероприятий показателям результативности, установленным в Соглашении;

- планирование и осуществление мероприятий, не оказывающих влияние на достижение показателей результативности, установленных в Соглашении;

- несоответствие технологической карты оснащенности пунктов проведения экзаменов Требованиям к техническому оснащению в ППЭ для печати полного комплекта ЭМ в аудиториях ППЭ и перевода бланков ответов участников ЕГЭ в электронный вид, представленных в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2018 году (Приложение 1 к письму Рособнадзора от 27.12.2017 № 10-870);

- оснащение ППЭ в части принтеров, не соответствующее Требованиям (1 резервная станция печати с принтером на 3 - 4 аудитории) к техническому оснащению в ППЭ.

- отсутствие АРМ, соответствующих требованиям, в штабах ППЭ;

- несоответствие программ повышения квалификации Порядку организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденному приказом Минобрнауки России от 01.07.2013г. № 499, в том числе по объёму обучения (не менее 16 часов);

- отсутствие средств антивирусной защиты информации и активации операционных систем (Windows 7/8.1) на АРМ в ППЭ;

- приобретение оборудования стоимостью, значительно превышающей стоимость оборудования с рекомендуемыми характеристиками, указанными в Требованиях к техническому оснащению в ППЭ.

3. Анализ публикаций и разъяснений органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, в том числе в сфере образования:

Реализация мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации предусматривает планирование и осуществление закупок. Минфин России письмом от 25.06.2018 № 24-06-08/43650 разъяснил порядок применения электронных процедур закупок в период с 1 июля 2018 года до 1 января 2019 года в течение, которого поэтапно вводятся основные новации, предусмотренные Законами № 504-ФЗ и № 505-ФЗ, в том числе в отношении применения электронных процедур закупок, порядка заключения контракта по итогам их проведения.

С 1 июля 2018 года заказчики (уполномоченные органы и учреждения) вправе определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме, запроса котировок в электронной форме. С 1 января 2019 года заказчики могут проводить открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос котировок, запрос предложений только в электронной форме.

В указанном письме даны разъяснения о заключении контракта на электронных площадках по результатам электронных процедур. С 1 июля 2018 года и до начала функционирования новых электронных площадок (не позднее 1 октября 2018 года) контракты по результатам проведения электронных процедур, в том числе электронного аукциона, заключаются на ранее отобранных электронных площадках без использования единой информационной системы в случаях, предусмотренных статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) для размещения на электронной площадке. С даты начала функционирования новых электронных площадок контракты по результатам проведения электронных процедур, за исключением электронного аукциона, заключаются с использованием единой информационной системы в случаях, предусмотренных статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ) для размещения на электронной площадке. Контракты по результатам электронного аукциона до 1 января 2019 года заключаются без использования единой информационной системы в случаях, предусмотренных статьей 83.2

Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ), как на ранее отобранных электронных площадках, так и на новых электронных площадках. При этом с 1 января 2019 года контракты по результатам электронного аукциона заключаются с использованием единой информационной системы в порядке, установленном статьей 83.2 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 504-ФЗ).

В письме Минфина России также даны разъяснения о закупках, предусмотренных Законом № 223-ФЗ. С учетом положений части 3 статьи 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающих возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ. В соответствии с частью 10 статьи 3.4 Закона № 223-ФЗ (в редакции Закона № 505-ФЗ) проведение конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется заказчиком на электронной площадке, функционирующей в соответствии с едиными требованиями, предусмотренными Законом № 44-ФЗ, и дополнительными требованиями, установленными Правительством Российской Федерации. Таким образом, возможность проведения конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства может быть реализована после начала функционирования новых электронных площадок (не позднее 1 октября 2018 года).

4. Результаты анализа вопросов, поступающих в рамках консультационной поддержки представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

Вопрос: На что могут быть израсходованы средства при проведении межрегиональных мероприятий по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур?

Ответ: Для достижения показателя «Проведение межрегиональных мероприятий по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур» могут быть проведены межрегиональные семинары и конференции, в том числе с использованием средств Информационно-коммуникаций технологий (Интернет-конференции). Программа мероприятия, материалы (доклады), темы обсуждений должны соответствовать тематике данного показателя.

Согласно методике расчета показателей, представленной в объявлении об отборе субъектов Российской Федерации на предоставление в 2018 году субсидий из федерального

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия 5.1 «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы (номер отбора Ф-01-ос-2018), а каждом межрегиональном мероприятии по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур должны принять участие не менее 50 специалистов, включая представителей не менее 4-х субъектов Российской Федерации. Кроме того, межрегиональные мероприятия по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур должны отражать тематику предметов русский язык или (и) математика, по которому (которым) коэффициент высокобалльников в 2017 году, указанный (указанные) в заявке на конкурсный отбор по субсидии, меньше или равен единице (≤ 1).

За счет средств субсидии и регионального софинансирования при проведении межрегиональных мероприятий по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур, могут быть произведены следующие расходы: оплата работы лекторов (докладчиков, экспертов) и услуг технического персонала по гражданско-правовым договорам, затраты на выпуск (подготовка макета и тиражирование) программы мероприятия и сборника докладов; аренда помещения и технических средств (в случае отсутствия необходимых ресурсов в учреждениях, определённых в качестве операторов средств субсидии), используемых в ходе проведения мероприятия; оплата информационно-технических услуг по предоставлению платформы для Интернет-конференции (вебинара). Стоимость работ (услуг), в том числе по гражданско-правовым договорам, должна быть обоснована методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) или на основе нормативов затрат, определённых в нормативных актах. Применение метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) описано в Методических рекомендациях по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 2 октября 2013 г. № 567. Средства субсидии и регионального софинансирования не должны расходоваться на проживание, питание и транспортные расходы, поскольку такие расходы оплачиваются направляющей стороной (работодателем), а не организатором мероприятия.

Вопрос: Во исполнения письма Рособнадзора от 3 мая 2018 года № 10-276 направлялась таблица с планируемыми сроками освоения средств субсидии. Если сроки освоения не изменились необходимо ли направлять письмо (заявку) о перечислении средств

субсидии?

Ответ: В Рособрнадзор необходимо направлять официальное письмо (заявку) о перечислении средств субсидии. Письмо Рособрнадзора от 3 мая 2018 года № 10-276 предусматривало сбор информации о сроках освоения средств субсидии для обеспечения эффективного планирования мероприятий и контроля за своевременным освоением средств. В таблицах «Информация о планируемом освоении средств, представляемых на финансовое обеспечение мероприятия «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами» Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»» указывались сроки в которые средства должны быть фактически освоены. Поэтому в Рособрнадзор дополнительно должно быть направлено официальное письмо с указанием даты перечисления и востребованного объёма средств субсидии.

5. Анализ типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Среди типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) целесообразно отметить следующие:

Описание объекта закупки не соответствующего Требованиям к техническому оснащению в ППЭ для печати полного комплекта ЭМ в аудиториях ППЭ и перевода бланков ответов участников ЕГЭ в электронный вид, представленных в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2018 году (Приложение 1 к письму Рособрнадзора от 27.12.2017 № 10-870). В описаниях характеристик к АРМ выявлены следующие недочеты: указание требования о наличии операционной системы Windows 10 или другой операционной системы без конкретизации (Windows 7/8.1), указание мощности процессора менее 2,0 ГГц, отсутствие требования к наличию оптического привода для чтения компакт-дисков CD (DVD)-ROM. В описании характеристик принтеров выявлены следующие недочеты: указание требований к объему лотка для печати менее 300 листов или отсутствие требований к объему лотка для печати, указание требований к наличию сетевых интерфейсов (Ethernet 10/100/1000, RJ-45, Air Print, Wi-Fi).

Описание объектов закупки, заданий на выполнение работ, предметов контрактов (договоров) без учета тематик показателей, предусмотренных Соглашением.

Отсутствие на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств в соответствии с Порядком подготовки

обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236, при размещении закупки на поставку оборудования с установленным программным обеспечением иностранного происхождения.

Закупка оборудования с характеристиками значительно превышающими функциональные возможности, необходимые для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ» (принтер формат А3, подача бумаги 4100 лист, ресурс тонера 40 000 страниц, диагональ дисплея 4.3 дюйм, объем памяти 1024 МБ; ИБП выходной мощностью 10 000 ВА).