

Исполнение обязательств в рамках Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» с учетом результатов анализа проектов отчетов по итогам IV квартала 2018 года

к.э.н. Алексей Сергеевич Тищенко

главный эксперт консультационной поддержки

# Актуальные вопросы

- 1) Оценка полноты и качества представленных отчетов и подтверждающих документов
- 2) Оценка параметров распределения оборудования по пунктам проведения экзаменов
- 3) Оценка степени достижения показателей результативности
- 4) Обзор проблем и практик по реализации мероприятий и обеспечению целевого эффективного расходования средств в рамках Соглашений

# Основные результаты

- ✓ В региональные государственные программы внесены изменения в части мероприятия ГПРО в соответствии с Требованиями Соглашения
- ✓ Средства субсидии освоены (израсходованы) в полном объеме
- ✓ Закуплено оборудование в количестве, обеспечивающим достижение показателя «Увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ»

## Основные недостатки отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия (приложение №3 к Соглашению)

Не учтены расходы в отчетном периоде (IV квартале), в том числе по причине дублирования отчетов за III квартал

Некорректная дата отчета (указан 2018 год, а отчет должен быть по состоянию на 01.01.2019)

В разделе 2 графе 10 «Поступило из бюджета субъекта Российской Федерации» не следует указывать объемы финансирования

В разделе 2 графы 9 - 13 заполняются только в том случае, если Субсидия из федерального бюджета предоставляется бюджету субъекта Российской Федерации для дальнейшего предоставления целевого межбюджетного трансферта местным бюджетам.

Субсидия в рамках Соглашения не предоставлялась для последующего предоставления целевого межбюджетного трансферта местным бюджетам. Поэтому в разделе 2 графы 9 - 13 не заполняются

# Основные недостатки отчетов о достижении значений показателей (приложение № 4 к Соглашению)

- Заявленное достижение показателя «Увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ» не подвержено Технологической картой оснащённости ППЭ
- По показателю «Доля субъектов Российской Федерации, в которых созданы и функционируют региональные системы оценки качества дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования, в общем количестве субъектов Российской Федерации» следует указать 1,18%
- Уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку "5" к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и "5" по математике базового уровня, должно быть заявлено в соответствии с расчетом
- Не указаны причины отклонения
- Некорректная дата отчета (указан 2018 год, а отчет должен быть по состоянию на 01.01.2019)

# Последствия не достижение показателей

Если обязательства субъекта Российской Федерации по достижению показателя не выполнены в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, то часть средств, подлежит возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии

$$V_{\text{возврата}} = \left( V_{\text{субсидии}} \times k \times m/n \right) \times 0,1$$

где:

- размер субсидии, предоставленной бюджету субъекта Российской Федерации в отчетном финансовом году

m - количество показателей результативности использования субсидии, по которым индекс, отражающий уровень недостижения i-го показателя результативности использования субсидии, имеет положительное значение;

n - общее количество показателей результативности использования субсидии;

k - коэффициент возврата субсидии.

См. пункт 16 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (ред. от 31.01.2018)

## Основные недостатки отчетов по мониторинговым формам и о достижении значений показателей (приложение № 4 к Соглашению)

- Заявленное достижение показателя «Увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ» не подвержено Технологической картой оснащенности ППЭ
- По показателю «Доля субъектов Российской Федерации, в которых созданы и функционируют региональные системы оценки качества дошкольного образования, начального общего, основного общего и среднего общего образования, в общем количестве субъектов Российской Федерации» следует указать 1,18%
- При привлечении дополнительных средств не выделены объемы финансирования договоров и количество поставленного оборудования за счет средств по Соглашению
- Не описаны расходы из внебюджетных средств, не указано количество и стоимость договоров, заключенных за счет внебюджетных средств
- В описании мероприятий не указаны основные параметры реализации
- Не подтверждено использование результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур при проведении обучающих мероприятий

Рекомендуется вставлять ссылки для загрузки документов, подтверждающих выполнение мероприятия

# Утверждение отчетной документации

После прохождения экспертизы должны быть утверждены (подписаны) следующие документы:

- Технологическая карта оснащенности пунктов проведения экзаменов за счет средств субсидии федерального бюджета и софинансирования из бюджета субъекта Российской Федерации
- Отчет по мониторинговым формам (отчет о реализации мероприятий в рамках Соглашения)
- Расчет показателя «Уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня» (для субъектов, у которых такой показатель установлен в Соглашении)

Технологическая карта, расчеты показателя, отчет по мониторинговым формам, отчеты в системе «Электронный бюджет», контакты (договора), документы по мероприятиям должны соответствовать между собой по указанным параметрам



# Оценка параметров оснащения пунктов проведения экзаменов

- Закупка избыточного количества определенного типа оборудования (АРМ) при нехватке дополнительного оборудования (принтеров) для комплектования станций печати
- Указание в Технологической карте оснащённости пунктов ППЭ оборудования без представления сведений о соответствующих поставках 2018 года (реквизиты контрактов и договоров со ссылкой на сайт закупок) и нормативных актов по закреплению оборудования за ППЭ
- Расхождение с количеством закупленного оборудования
- Неравномерное распределение оборудование по ППЭ (избыточное количество оборудования в некоторых ППЭ при нехватке в других)
- Отсутствие резервной станции авторизации в штабе
- Указание для аудитории более одной станции печати (АРМ, принтеров)
- Не укомплектованность станций печати (несоответствие АРМ и принтеров в аудиториях по количеству)
- Достижение показателя в основном за счет ППЭ с небольшим количеством аудиторий

В технологических картах оснащённости ППЭ для отчетности по Соглашению не следует учитывать АРМ, используемые в станциях сканирования

## Увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии "Печать КИМ в ППЭ"

№	Субъект РФ	план	факт
1	Владимирская область	20	20
2	Забайкальский край	24	25
3	Приморский край	10	26,7
4	Республика Дагестан	20	20
5	Республика Ингушетия	10	99,5
6	Республика Калмыкия	33	33
8	Республика Северная Осетия	17	22
7	Республика Татарстан	10	29,7*
9	Томская область	11	19*
10	Тюменская область	10	23,4
11	Хабаровский край	15	46
12	Чеченская Республика	20	43,33
13	Ярославская область	10	69

\*Не подтверждено технологической картой оснащенности ППЭ

Уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня

№--	Субъект РФ	план	факт
1	Приморский край	5	8,17
2	Республика Дагестан	5,5	12,82
3	Республика Ингушетия	5,65	6,79
4	Республика Северная Осетия	5,26	15,8
5	Республика Татарстан	5,26	12,3
6	Хабаровский край	5	10
7	Чеченская Республика	5	57,38

Проведение межрегиональных мероприятий по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур

№	Субъект РФ	план	факт
1	Владимирская область	2	2
2	Забайкальский край	4	4
3	Республика Дагестан	3	3
4	Республика Калмыкия	3	3
5	Республика Северная Осетия	2	2
6	Томская область	2	2
7	Тюменская область	2	2
8	Хабаровский край	2	2
9	Чеченская Республика	2	2
10	Ярославская область	2	2

Проведение обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях

№	Субъект РФ	план	Факт*
1	Владимирская область	7	7
2	Забайкальский край	8	9
3	Приморский край	5	3
4	Республика Дагестан	6	6
5	Республика Ингушетия	7	17
6	Республика Калмыкия	6	6
8	Республика Северная Осетия	5	13
7	Республика Татарстан	5	6
9	Томская область	6	6
10	Тюменская область	5	5
11	Хабаровский край	5	5
12	Чеченская Республика	5	1
13	Ярославская область	5	5

\*Не для всех мероприятий подтверждено использование результатов оценочных процедур

Проведение обучающих мероприятий для лиц,  
привлекаемых в качестве наблюдателей при  
проведении ЕГЭ, ОГЭ, ВПР

№	Субъект РФ	план	факт
1	Владимирская область	5	5
2	Забайкальский край	5	7
3	Приморский край	5	5
4	Республика Дагестан	6	6
5	Республика Ингушетия	6	6
6	Республика Калмыкия	5	5
8	Республика Северная Осетия	5	5
7	Республика Татарстан	13	13
9	Томская область	5	5
10	Тюменская область	5	5
11	Хабаровский край	5	5
12	Чеченская Республика	5	4
13	Ярославская область	5	5

# Основные проблемы в обеспечении целевого и эффективного расходования средств в рамках Соглашений

Нерациональное планирование мероприятий по срокам реализации, в том числе в части проведение мероприятий по снижению коэффициента высокобальников и по использованию результатов оценочных процедур

Необоснованное смещение (затягивание) сроков реализации мероприятий

Несоблюдение плановых сроков освоения средств

Описание объектов закупки, заданий на выполнение работ, предметов контрактов (договоров) без учета тематик показателей, предусмотренных Соглашением

Отсутствие содержательного объективного обоснования НМЦК

Закупка оборудования с характеристиками, превышающими функциональные возможности, необходимые для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ»

# Обеспечения эффективной реализации Соглашения

- Анализ и последующий учет положений и требований нормативной правовой базы, относящей к словам (терминам) использованным в названии показателей, установленных в Соглашении, а также учет методик, запрос разъяснений экспертам и органам, предоставившим субсидию
- Направление средств в бюджетные и автономные учреждения с заключением соглашения о предоставлении субсидии на иные цели с четким планом мероприятий, обязанностью предоставлять подробные ежемесячные отчеты, ответственностью за несвоевременное выполнение мероприятий и достижения показателей
- Планирование закупок с учетом риска невыполнения обязательств и возможной экономии средств на закупках, обеспечение возможности увлечения стоимости на 10%
- Предотвращение формирования незначительных остатков
- Поставка оборудования комплектами - станциями печати (АРМ вместе принтерами)
- Крепление на поставляемое в ППЭ оборудование информационных карточек или электронных смарт-стикеров с данными по поставке и гарантийному сроку



# Спасибо за внимание!

## Параметры консультационной поддержки

Режим работы: 5 рабочих дней в неделю с 9-00 до 18-00  
(по московскому времени)

Телефон: +7 800 511 51 56 (бесплатный звонок для  
вызывающей стороны)

Электронная почта: [consultant@edu-oko.ru](mailto:consultant@edu-oko.ru)

Интернет-ресурс поддержки: <http://edu-oko.ru/gpro>