

Особенности бюджетного законодательства в части перечисления и расходования средств субсидии в 2019 году

к.э.н. Алексей Сергеевич Тищенко

Актуальные вопросы

- 1) Внесение изменений в региональный бюджет
- 2) Внесение изменений в региональную госпрограмму
- 3) Обеспечение целевого и эффективного финансирования
- 4) Планирование расходов и своевременное освоение средств в рамках Соглашения
- 5) Осуществление закупок
- 6) Обеспечение достижения требуемого результата
- 7) Мониторинг и предоставление отчётности

Нормативно-правовая база

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ст. 132 и ст. 179)
- Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999
- Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации российской федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 132н
- Приказ Минфина России от 14.12.2018 № 269н "Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации"

Внесение изменений в бюджет или сводную бюджетную роспись

- Расходы бюджета субъекта Российской Федерации, софинансируемые за счет субсидий из федерального бюджета отражаются по отдельным специальным кодам
- Средства субсидии и регионального софинансирования консолидируются на единых кодах регионального бюджета
- Объем бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации определяется исходя из необходимости достижения установленных соглашением значений показателей результативности (результатов) использования субсидии
- Финансирование мероприятий осуществляется с учетом установленных кодов бюджетной классификации

Внесение изменений в региональную госпрограмму

- Наименование мероприятий в соответствии с Соглашением (с государственной программой Российской Федерации)
- Объемы финансирования мероприятий из регионального бюджета не ниже объема предусмотренного Соглашением
- Объемы финансирования мероприятий из внебюджетных источников
- Показатели федерального проекта по субъекту Российской Федерации

Планирование расходов, обеспечение освоения средств (1/2)

- Утверждение нормативных актов, определяющих распределение средств и мероприятия, осуществляемые подведомственными учреждениями
- Планирование объемов финансирования мероприятий за счет средств федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации в пропорции соответствующей фактическому (расчетному) уровню софинансирования расходного обязательства субъекта Российской Федерации, указанному в Соглашении
- Заключение соглашений с бюджетными и автономными учреждениями о предоставлении субсидии на иные цели
- Детальное планирование финансирования мероприятий по объемам и срокам с минимизацией рисков кассовых разрывов и просрочек в освоении средств
- Исключение дублирования мероприятий в рамках госпрограммы «Доступная среда» и текущей деятельности учреждения

Планирование расходов, обеспечение освоения средств (2/2)

- Планирование закупок с учетом возможной экономии средств на закупках
- Предотвращение формирования незначительных остатков
- Отсутствие авансовых платежей (предоплаты)
- Увеличение периода оплаты, планирование оплаты под конец периода исполнения обязательств по контрактам
- Планирование закупок с учетом риска невыполнения обязательств по контрактам (договорам), включая затягивание сроков поставки и несоответствие поставленного оборудования характеристикам объекта закупки
- Предусмотренные контрактами сроки для Исполнителя не должны допускать несвоевременное освоение средств без нарушения требований контракта
- Исключение финансирования контрактов (договоров) по Соглашению за счет иных (сторонних) средств
- Раздельный учет доходов и расходов, полученных (произведенных) в рамках Соглашения

Осуществление закупок

- Заблаговременная разработка закупочной документации с описанием объекта закупки
- Объективное содержательное обоснование начальной максимальной цены контракта (приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 №567)
- Своевременное внесение изменений в планы-графики закупок
- Описание объектов закупки в соответствии с тематикой мероприятий по проекту, действующими нормативными правовыми актами, включая отраслевые стандарты
- Указание идентификационного кода закупки в проекте контракта (договора)
- Указание источников финансирования в закупочной документации, контрактах и договорах
- Исключение требований, влекущих ограничение количества участников закупки
- Соблюдение национального режима закупок

Соблюдение национального режима закупок

- ❖ Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (часть 3 статьи 14 и пункт 7 части 5 статьи 63)
- ❖ Постановление Правительства РФ от 26 сентября 2016 г. № 968 «Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов радиоэлектронной продукции, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- ❖ Приказ Минфина России от 04.06.2018 № 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
- ❖ Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 №1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Факторы нецелевого и неэффективного финансирования (1/2)

- Нерациональное планирование мероприятий по срокам реализации
- Описание объектов закупки, заданий на выполнение работ, предметов контрактов (договоров) без учета тематики и содержания проекта
- Закупка оборудования с характеристиками превышающими требуемые функциональные возможности
- Закупка избыточного количества оборудования (количества не соответствующего реальным потребностям)
- Приобретение оборудования и осуществление работ (услуг) общего назначения, не связанных со спецификой реализации проекта
- Необоснованное смещение (затягивание) сроков реализации мероприятий

Факторы нецелевого и неэффективного финансирования (2/2)

- Реализация мероприятий, относящихся к госпрограмме «Доступная среда»
- Планирование и осуществление мероприятий, не оказывающих влияние на достижение ожидаемых результатов федерального проекта
- Двойное финансирование (финансирование за счет средств осуществляемых в рамках госзадания, соглашений о предоставлении субсидии на иные для реализации прочих мероприятий)
- Компенсация расходов, произведенных до заключения Соглашения
- Реализация параметров проекта, указанных в конкурсной заявке, противоречащих (искажающих) требованиям Соглашения и действующих нормативных правовых актов, а также рекомендациям федерального органа, предоставившего субсидию

Обеспечения эффективной реализации проекта

- Анализ и последующий учет положений и требований нормативной правовой базы, относящей к мероприятиям и ожидаемым результатам проекта
- Направление средств в бюджетные и автономные учреждения с заключением соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, содержащим описание конкретного мероприятия, календарный план реализации мероприятий, ожидаемые результаты и показатели, ответственность за несвоевременное выполнение мероприятий и достижения результата, обязанность предоставлять отчеты
- Планирование закупок с учетом риска невыполнения обязательств и возможной экономии средств на закупках, обеспечение возможности увлечения стоимости на 10%
- Детальное описание объекта закупки с учетом содержания проекта
- Маркировка (стикеры, информационные карточки) поставляемого оборудования с указанием наименования федерального проекта, реквизитов контракта (договора), данных о поставщике, периода поставки, сроке гарантии и пр.

Мониторинг и предоставление отчётности

- ❑ Мониторинговые запросы для обеспечения подготовки отчетности о реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», в том числе в части промежуточных результатов и привлечения внебюджетных средств
- ❑ Ежеквартальный отчет о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия
- ❑ Отчет о достижении значений результатов регионального проекта

Спасибо за внимание!