

Аналитические материалы по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации
(Июнь 2018 г.)

1. Анализ результатов контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере:

Отбор субъектов Российской Федерации на предоставление в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации осуществлялся в рамках мероприятия 5.1 «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы (номер отбора Ф-01-ос-2018). Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12.10.2017 № 1243 «О реализации мероприятий федеральных целевых программ, интегрируемых в отдельные государственные программы Российской Федерации», с 1 января 2018 досрочно прекращена Федеральная целевая программа развития образования на 2016-2020 годы. В 2018 году Субсидия предоставляется в рамках основного мероприятия «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами» подпрограммы «Совершенствование управления системой образования» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее – ГПРО). Мероприятие «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» в ГПРО не предусмотрено. Субъектам Российской Федерации (Приморский край, Республика Дагестан, Республика Ингушетия, Республика Калмыкия, Республика Северная Осетия - Алания, Томская область, Чеченская Республика, Ярославская область) в соответствии с письмами Рособнадзора необходимо до 1 июля 2018 года обеспечить соответствие наименования мероприятия в региональной программе наименованию мероприятия в ГПРО, в рамках которого предоставляется субсидия.

Для обеспечения открытости и достоверности сведений о достижении показателей результативности в региональную госпрограмму рекомендуется включить показатели и их плановые значения, указанные в приложении № 2 «Показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия» к Соглашению

между Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее – Соглашение).

2. Анализ типовых ошибок при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

Анализ реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, позволил выявить типовые ошибки, которые допускаются субъектами Российской Федерации при освоении средств субсидии.

Среди типовых ошибок, допущенными субъектами Российской Федерации при реализации мероприятий государственных программ в сфере образования, наиболее часто встречаются:

- планирование межрегиональных мероприятий без учета требуемых количественных характеристик (в каждом межрегиональном мероприятии должны принять участие не менее 50 специалистов, включая представителей не менее 4-х субъектов Российской Федерации);

- оснащение организаций, не являющихся ППЭ, за счет средств по Соглашению;

- реализация мероприятий, относящимся к другим мероприятиям государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

- несоответствие количества и характеристик мероприятий в плане-графике проведения мероприятий показателям результативности, установленным в Соглашении;

- планирование и осуществление мероприятий, не оказывающих влияние на достижение показателей результативности, установленных в Соглашении.

- несоответствие технологической карты оснащенности пунктов проведения экзаменов требованиям к оборудованию, указанным в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в ППЭ, а также плановому значению показателя результативности «увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ», установленному в Соглашении;

- оснащение ППЭ в части принтеров не соответствуют Требованиям (1 резервная станция печати с принтером на 3 - 4 аудитории) к техническому оснащению в ППЭ.

- некорректный учет оборудования в резервных аудиториях ППЭ (оборудование, установленное в резервных аудиториях ППЭ, не учитывается в качестве резервного

оборудования);

- отсутствие АРМ, соответствующих требованиям, в штабах ППЭ;

- несоответствие программ повышения квалификации Порядку организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденному приказом Минобрнауки России от 01.07.2013г. № 499, в том числе по объёму обучения (не менее 16 часов);

- отсутствие средств антивирусной защиты информации и активации операционных систем (Windows 7/8.1) на АРМ в ППЭ.

Также важно отметить, что при определении тематик межрегиональных мероприятий по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур и мероприятий, направленных на уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня» не учитывается предмет в соответствии со значениями коэффициентов высокобалльников в 2017 году, указанных в заявке на конкурсный отбор по субсидии.

3. Анализ публикаций и разъяснений органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, в том числе в сфере образования:

Согласно Правилам осуществления Федеральным казначейством полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1092 в объекты контроля в финансово-бюджетной сфере включены финансовые органы (главные распорядители (распорядители) и получатели средств бюджета, которому предоставлены межбюджетные трансферты) в части соблюдения ими целей, порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов, бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета, а также достижения ими показателей результативности использования указанных средств, соответствующих целевым показателям и индикаторам, предусмотренным государственными программами.

В ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере Федеральное казначейство выявляет нарушения (риски), допускаемые указанными органами, и классифицирует их, в том числе, по следующим позициям:

- несоблюдение условий софинансирования расходных обязательств;

- непредставление информации (отчета) об использовании межбюджетных трансфертов,

предусмотренных соглашением о предоставлении средств соответствующего бюджета;

- несоблюдение требований к общему объему условно утвержденных расходов;
- нецелевое использование средств межбюджетных трансфертов;
- неправомерное использование средств межбюджетных трансфертов;
- не достижение показателей результативности использования субсидии;
- невозврат средств в связи с не достижением значения показателей результативности

использования субсидии, которые должны соответствовать значениям целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации.

Указанные позиции перечислены в Классификаторе нарушений (рисков), выявляемых Федеральным казначейством в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере, утвержденном 19 декабря 2017 г. Руководителем Федерального казначейства Р.Е. Артюхиным.

4. Результаты анализа вопросов, поступающих в рамках консультационной поддержки представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

Вопрос: Можно ли купить антивирусы на средства экономии от закупки оборудования?

Ответ: Оснащение ППЭ предусматривает достижение показателя «Увеличение доли ППЭ, оснащенных оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ». При этом в соответствии Положением по бухгалтерскому учету "Учет основных средств" (ПБУ 6/01), утвержденных приказом Минфина России от 30 марта 2001 г. № 26н, приобретенные неисключительные (пользовательские), лицензионные права на программное обеспечение, в том числе антивирусные программы, не учитываются в составе основных средств к которым относится оборудование и вычислительная техника. Кроме того, согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от № 65н от 01.07.2013, приобретение таких прав относится к расходам по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». При этом приобретение компьютеров и принтеров учитывается по статье КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств». При этом приобретение за счет иных средств (вне рамок Соглашения) антивирусов после проведения ЕГЭ может быть нецелесообразно, поскольку к началу проведения следующих экзаменов действие сертификата ФСБ России на приобретённое антивирусное средство может быть завершено (приостановлено, прекращено).

Вопрос: Можно ли на все средства, предусмотренные на реализацию мероприятий в рамках Соглашения, приобрести оборудование для оснащения ППЭ?

Ответ: В соответствии с п. 4.3.3 Соглашения субъект Российской Федерации обязуется обеспечивать достижение значений показателей результативности исполнения мероприятий,

в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, установленных в соответствии с приложением № 2 к Соглашению. Поэтому закупки и мероприятия, осуществляемые в рамках Соглашения, должны быть направлены на достижение соответствующих показателей результативности. При этом структура расходов по мероприятиям или показателям результативности Соглашением не определена.

Вместе с тем, согласно Методическим рекомендациям по расходованию субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации по мероприятию «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» суммарные расходы на оснащение ППЭ оборудованием для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ» должны составлять не менее 80% общего объема бюджетных ассигнований, предусматриваемых в 2018 году в бюджете субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (п.2.1 Соглашения).

Таким образом, субъект Российской Федерации может направить все средства, предусмотренные на реализацию мероприятий в рамках Соглашения, на поставку оборудования для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ» при условии обеспечения ресурсами прочих мероприятий, необходимых для достижения показателей, установленных в Соглашении.

Вопрос: Что может быть проведено в рамках обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях?

Ответ: Для достижения показателя «Проведение обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях» могут быть приведены курсы повышения квалификации, обучающие семинары и вебинары. К обучающим мероприятиям не относятся совещания, заседания, круглые столы, работы комиссий, информационные мероприятия и т.п. По каждому мероприятию должна быть утверждена программа повышения квалификации или программа обучающего мероприятия, а также должны быть подготовлены учебные материалы. По результатам обучающих мероприятий слушателям должны быть выданы сертификаты или удостоверения. Обучающие мероприятия должны быть направлены на совершенствование образовательного процесса в образовательных организациях с учетом итогов анализа результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР и иных

оценочных процедур. Тематика данного показателя предусматривает подготовку учителей общеобразовательных организаций. Обучающие мероприятия, предназначенные для совершенствования оценочных процедур, не относятся к тематике данного показателя. Если в программе и учебных материалах не учтены итоги анализа результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР и иных оценочных процедур, то такое мероприятие не соответствует тематике указанного показателя.

5. Анализ типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Среди типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) целесообразно отметить следующие:

Отсутствие на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, соответствующего Порядку подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236, при размещении закупки на поставку оборудования с установленным программным обеспечением иностранного происхождения.

Необоснованное ограничение количества участников закупки путем установления некорректных и избыточных требований в описании объектов закупки - оборудования для оснащения ППЭ, в том числе в связи с установлением ограничений для лучших максимальных характеристик.

Указание в планах графиках закупок и закупочной документации параметров оборудования ниже характеристик, предусмотренных Требованиями к техническому оснащению в ППЭ для печати полного комплекта ЭМ в аудиториях ППЭ и перевода бланков ответов участников ЕГЭ в электронный вид, представленных в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2018 году (Приложение 1 к письму Рособнадзора от 27.12.2017 № 10-870).

Следует обратить внимание на особенности осуществления закупки у единственного поставщика путем заключения контракта на сумму, не превышающую 100 тыс. и 400 тыс. руб. в соответствии п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Минэкономразвития России в письме от 14.07.2016 № Д28и-1805 разъясняет данные положения закона: «Закон не содержит

ограничений в количестве закупок, не превышающих ста тысяч рублей, которые заказчик вправе осуществить у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, в том числе в случаях, когда предметом контрактов является приобретение одних и тех же товаров, работ, услуг в течение какого-либо календарного периода времени (квартал, месяц, день)». Вместе с тем в практике контрольно-финансовых органов есть примеры привлечения к ответственности заказчика в случае заключения множества однотипных договоров на одинаковые товары (работы, услуги) с одинаковыми условиями, в короткий период и с одним и тем же поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Таким образом, несмотря на то, что п. 4, 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ прямо не запрещают заказчику заключать несколько контрактов на одних условиях с одним поставщиком, возможна ситуация, когда такие действия будут признаны ограничивающим конкуренцию, неэффективным расходованием бюджетных средств и пр., а должностные лица, подписавшие такие контракты, могут быть привлечены к административной ответственности.