

Аналитические материалы по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации
(Ноябрь 2018 г.)

1. Анализ результатов контроля за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, в том числе федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере:

Для обеспечения открытости и достоверности сведений о достижении показателей результативности в региональную госпрограмму рекомендуется включить показатели и их плановые значения, указанные в приложении № 2 «Показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется Субсидия» к Соглашению между Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (далее – Соглашение). В случае наличия нормативных и административных ограничений (сложностей) по внесению изменений в состав (перечень) целевых показателей (индикаторов) региональной госпрограммы, показатели по Соглашению могут быть отражены в качестве ожидаемых результатов по мероприятию «Реализация механизмов оценки и обеспечения качества образования в соответствии с государственными образовательными стандартами».

По состоянию на ноябрь 2018 года показатели по Соглашению учтены полностью в государственных программах 6-ти субъектов Российской Федерации: Владимирская область; Забайкальский край; Республика Татарстан; Республика Северная Осетия – Алания; Чеченская Республика; Ярославская область. Показатели частично учтены в государственных программах 2-х субъектов Российской Федерации: Томская область; Хабаровский край. Предусмотренные соглашением показатели не установлены в государственных программах 5-ти субъектов Российской Федерации: Приморский край; Республика Дагестан; Республика Калмыкия; Тюменская область, Республика Ингушетия.

2. Анализ типовых ошибок при реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации:

Анализ реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального

бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, позволил выявить типовые ошибки, которые допускаются субъектами Российской Федерации при освоении средств субсидии.

Среди типовых ошибок, допущенными субъектами Российской Федерации при реализации мероприятий государственных программ в сфере образования встречаются:

- несоответствие пропорции между расходами из бюджета субъекта Российской Федерации и за счет средств федерального бюджета фактическому уровню софинансирования, установленному в Соглашении;

- финансирование мероприятий по подготовке экспертов для работы в региональной предметной комиссии при проведении государственной итоговой аттестации в рамках направления «Проведение обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях»;

- финансирование в рамках проведения обучающих мероприятий расходов по приобретению картриджей для принтеров;

- отсутствие мероприятий, оказывающих существенное (непосредственное) влияние на достижение в 2018 году показателя «Уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня»;

- планирование межрегиональных мероприятий без учета требуемых количественных характеристик (в каждом межрегиональном мероприятии должны принять участие не менее 50 специалистов, включая представителей не менее 4-х субъектов Российской Федерации);

- оснащение организаций, не являющихся ППЭ, за счет средств по Соглашению;

- реализация мероприятий, относящихся к другим мероприятиям государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»;

- несоответствие количества и характеристик мероприятий в графике проведения мероприятий показателям результативности, установленным в Соглашении;

- планирование и осуществление мероприятий, не оказывающих влияние на достижение показателей результативности, установленных в Соглашении;

- несоответствие технологической карты оснащенности пунктов проведения экзаменов Требованиям к техническому оснащению в ППЭ для печати полного комплекта ЭМ в аудиториях ППЭ и перевода бланков ответов участников ЕГЭ в электронный вид, представленных в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2018 году (Приложение 1 к письму Рособнадзора от 27.12.2017 № 10-870);

- оснащение ППЭ в части принтеров, не соответствующее Требованиям (1 резервная

станция печати с принтером на 3-4 аудитории) к техническому оснащению в ППЭ.

- отсутствие АРМ, соответствующих требованиям, в штабах ППЭ;
- несоответствие программ повышения квалификации Порядку организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденному приказом Минобрнауки России от 01.07.2013г. № 499, в том числе по объёму обучения (не менее 16 часов);
- отсутствие средств антивирусной защиты информации и активации операционных систем (Windows 7/8.1) на АРМ в ППЭ;
- приобретение оборудования стоимостью, значительно превышающей стоимость оборудования с рекомендуемыми характеристиками, указанными в Требованиях к техническому оснащению в ППЭ;
- проведения мероприятий по тематике «повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях», так как указанная тематика относится к отдельному соответствующему мероприятию Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования». При этом допускается (и целесообразно) включать такие школы в мероприятия по достижению показателя «Проведение обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях»;
- финансирование в рамках Соглашения подготовки (обучения) тьютеров, педагогов-методистов и прочих лиц для их последующего участия в качестве лекторов (докладчиков) на обучающих мероприятиях в рамках Соглашения. Для проведения обучающих и межрегиональных мероприятий для достижения показателей по Соглашению имеется возможность привлечения квалифицированных специалистов, в том числе из других субъектов Российской Федерации, поэтому подготовка лекторов (докладчиков) не является необходимым условием проведения указанных мероприятий и на должно финансироваться в рамках Соглашения;
- финансирование мероприятий по разработке и созданию автоматизированных информационных систем и прикладного программного обеспечения при отсутствии соответствующих показателей и вида расходов 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» в утверждённом бюджете. Тематика показателей, установленных в Соглашении, не предусматривает указанные мероприятия;
- закупка избыточного количества определенного типа оборудования (АРМ) при нехватке дополнительного оборудования (принтеров) для комплектования станций печати;
- указание в Технологической карте оснащённости пунктов ППЭ оборудования без

представления сведений о соответствующих поставках 2018 года (реквизиты контрактов и договоров со ссылкой на сайт закупок) и нормативных актов по закреплению оборудования за ППЭ;

- включение в состав мероприятий, направленных на достижение показателя «Уменьшение разности отношений доли участников ОГЭ по русскому языку и математике, получивших отметку «5» к доле участников ЕГЭ, получивших от 75 баллов по русскому языку и «5» по математике базового уровня», мероприятий по предметам, не предусмотренных данным показателем;

- включение в состав мероприятий, направленных на достижение показателя «Проведение обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях», обучающих мероприятий, не учитывающих результаты оценочных процедур.

3. Анализ публикаций и разъяснений органов исполнительной власти Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета, в том числе в сфере образования:

Реализация мероприятий государственных программ субъектов Российской Федерации предусматривает планирование и отчётность по бюджетным расходам.

Постановлением Правительства Российской Федерации № 1213 от 11 октября 2018 года внесены следующие изменения в Положение о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета:

а) в пункте 22 слова "не позднее 5-го" заменены словами "не позднее 10-го";

б) пункт 24 изложен в следующей редакции:

«24. Перечисление из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов в целях возмещения произведенных в текущем финансовом году расходов бюджета субъекта Российской Федерации, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых предоставляются такие межбюджетные трансферты, а также расходов местных бюджетов, в случае если межбюджетные трансферты из федерального бюджета предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации для финансового обеспечения или софинансирования исполнения расходных обязательств субъекта Российской Федерации по оказанию финансовой поддержки местным бюджетам в целях выполнения органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, осуществляется после проверки Федеральным казначейством в установленном Министерством финансов Российской Федерации порядке документов, подтверждающих

осуществление расходов соответственно бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета».

Таким образом, срок направления финансовым органам субъектов Российской Федерации уведомления о предоставлении субсидии составит 10 рабочих дней со дня утверждения распределения предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации межбюджетных трансфертов в форме субсидий, вместо 5 рабочих дней. Проверки Федерального казначейства будут охватывать документы, подтверждающие осуществление расходов местных бюджетов, в случае перечисления из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации межбюджетных трансфертов, предусматривающих перечисление средств местным бюджетам.

4. Результаты анализа вопросов, поступающих в рамках консультационной поддержки представителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

Вопрос: Должны ли быть номерными сертификаты, выдаваемые участникам мероприятий? Какую информацию следует отразить в сертификате?

Ответ: Сертификаты рекомендуется делать номерными, но это не является обязательным требованием. Удостоверения о повышении квалификации обязательно должны быть номерными. Обязательные требования к форме и содержанию сертификатов об участии в мероприятии нормативными правовыми актами не установлены. Соглашением предусмотрено проведение обучающих мероприятий по использованию результатов ЕГЭ, ОГЭ, ВПР, иных оценочных процедур для совершенствования образовательного процесса в образовательных организациях, а также обучающих мероприятий для лиц, привлекаемых в качестве наблюдателей при проведении ЕГЭ, ОГЭ, ВПР. То, что семинар был обучающим, должно быть отражено в сертификате. Целесообразно в сертификате учесть следующую информацию: полное наименование организации, проводившей мероприятие; ФИО (полностью) участника – получателя сертификата; полное наименование мероприятия; формат проведения (обучающий семинар, курс и т.п.); срок проведения (даты проведения); для обучающего мероприятия указывается продолжительность обучения (объем в часах); если мероприятия проводилось на внешних площадках, то должно быть указано место проведения (наименование населенного пункта, а также наименование организации или адрес помещения, где проводилось мероприятие). На сертификате обязательно должна быть удостоверяющая подпись и печать. По каждому очному мероприятию в списке участников должна быть отметка об участии, заверенная рукописной личной подписью участника. По очным и заочным мероприятиям в ведомости (книге, листе и т.п.) выдачи сертификатов должна быть отметка о получении сертификата, заверенная рукописной личной подписью участника.

Вопрос: Какие материалы можно тиражировать в рамках межрегиональных мероприятий?

Ответ: При проведении очных межрегиональных мероприятий по обмену опытом целесообразно тиражировать раздаточные материалы, включающие программу мероприятия (с указанием тем выступлений и обсуждений) и сборник докладов участников. Раздаточные материалы должны быть предоставлены участникам мероприятия с отметкой о получении, заверенной рукописной подписью участника. Электронные копии (сканы или макеты) раздаточных материалов следует приложить к документам, подтверждающим проведение мероприятий и исполнение соответствующих договоров (по разработке макета и тиражированию материалов).

Вопрос: Могут ли межрегиональные мероприятия проводится в дистанционной форме? Как учитывать количество участников таких мероприятий?

Ответ: Методика расчета показателей, представленная в объявлении об отборе субъектов Российской Федерации на предоставление в 2018 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятия 5.1 «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы (номер отбора Ф-01-ос-2018), не содержит указаний (ограничений) на форму (очная, дистанционная) проведения межрегиональных мероприятий по обмену опытом в вопросах качества проведения оценочных процедур в субъекте Российской Федерации и применения результатов оценочных процедур. Поэтому указанные мероприятия могут быть проведены с дистанционным подключением участников, обеспечивающим аудиовизуальную трансляцию хода проведения мероприятия и возможность общения (дискуссии с направлением вопросов и получением ответов) с докладчиками и другими участниками мероприятия. Согласно указанной методике в каждом межрегиональном мероприятии должны принять участие не менее 50 специалистов, включая представителей не менее 4-х субъектов Российской Федерации. Количество участников таких дистанционных мероприятий может быть подтверждено полученными заявками (письмами) на участие в мероприятии и снимками экрана (скриншотами) информационной системы, использованной для обеспечения дистанционного участия в мероприятии, с отображением состава фактически подключившихся участников.

5. Анализ типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

Среди типовых ошибок в рамках осуществления определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) целесообразно отметить следующие:

Описание объекта закупки, не соответствующего Требованиям к техническому оснащению в ППЭ, для печати полного комплекта ЭМ в аудиториях ППЭ и перевода бланков ответов участников ЕГЭ в электронный вид, представленных в методических рекомендациях по подготовке и проведению единого государственного экзамена в пунктах проведения экзаменов в 2018 году (Приложение 1 к письму Рособрнадзора от 27.12.2017 № 10-870). В описаниях характеристик к АРМ выявлены следующие недочеты: указание требования о наличии операционной системы Windows 10 или другой операционной системы без конкретизации (Windows 7/8.1), указание мощности процессора менее 2,0 ГГц, отсутствие требования к наличию оптического привода для чтения компакт-дисков CD (DVD)-ROM. В описании характеристик принтеров выявлены следующие недочеты: указание требований к объему лотка для печати менее 300 листов или отсутствие требований к объему лотка для печати, указание требований к наличию сетевых интерфейсов (Ethernet 10/100/1000, RJ-45, Air Print, Wi-Fi).

Описание объектов закупки, заданий на выполнение работ, предметов контрактов (договоров) без учета тематик показателей, предусмотренных Соглашением.

Отсутствие на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в соответствии с Порядком подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236, при размещении закупки на поставку оборудования с установленным программным обеспечением иностранного происхождения.

Закупка оборудования с характеристиками значительно превышающими функциональные возможности, необходимые для использования технологии «Печать КИМ в ППЭ» (принтер формат А3, подача бумаги 4100 лист, ресурс тонера 40 000 страниц, диагональ дисплея 4.3 дюйм, объем памяти 1024 МБ; ИБП выходной мощностью 10 000 ВА).

Наличие просрочек по оплате и приёмке поставленного товара, в связи с чем возникает риск не освоения средств субсидии и не достижения показателей по Соглашению.

Осуществление закупок организацией, не имеющей полномочия на реализацию

соответствующего мероприятия по Соглашению в соответствии с нормативным актом об определении операторов средств субсидии, утвержденным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим государственное управление в сфере образования.

Отсутствие необходимой информации и документов в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки.

Согласно Правилам ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 1132, в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" включается, в том числе следующая информация:

- информация об изменении предусмотренных частью 5 статьи 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" условий договора с указанием условий, которые были изменены, а также документы, подтверждающие такие изменения;

- информация и документы, касающиеся результатов исполнения договора, в том числе оплаты договора;

- информация о расторжении договора с указанием оснований его расторжения, а также документы, подтверждающие такое расторжение;

- копия заключенного договора, подписанная с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Минфин России письмом от 20.01.2016 № 02-02-14/1579 разъяснил отдельные положений Правил ведения реестра договоров. Согласно пункту 5 Порядка формирования информации и документов, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденного приказом Минфина России от 29 декабря 2014 г. N 173н, документы, включаемые в реестр договоров, формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, и в форме электронного документа, если документ сформирован в электронном виде. Таким образом, законодательством о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц определен закрытый перечень документов, которые включаются в реестр договоров и формируются в виде электронного образа бумажного документа, созданного посредством его сканирования, при этом, если документ сформирован в электронном виде, он включается в реестр договоров в форме электронного документа. Приложение к договору является его

неотъемлемой частью, поскольку может содержать существенные условия договора (график приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, оплаты обязательств, предусмотренных договором). Согласно письму Минэкономразвития России от 15.02.2016 г. № Д28и-297 при заполнении заказчиком информации о сроке исполнения договора в реестре договоров под исполнением договора следует понимать полное исполнение сторонами взятых на себя обязательств, то есть приемку и оплату поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) заказчиком.